УДК 622.864.

А. И. Фомин, В. А. Ковалев

ПОДХОДЫ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА УГОЛЬНЫХ ШАХТАХ В ОБЛАСТИ СНИЖЕНИЯ РИСКА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

Ситуация большинства несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве складывается из сложного предотвращение причин травматизма и возникновения профессиональных заболеваний; переплетения антропогенных и техногенных факторов в меняющейся среде. Поскольку травматизм и профессиональная заболеваемость отражают несовершенство производственной системы, то в изучении ее функционирования первостепенную роль играет надежность техники и устойчивость среды.

Реализация любой из стратегий обеспечения безопасности:, направленных на минимизацию вероятности возникновения и уменьшения последствий потенциальных травм и профессиональных заболеваний, достигается осуществлением комплекса мероприятий различного характера: правового, технического, социально-экономического и др.

Задачи управления охраной труда на уровне предприятия конкретизируются в задачи снижения травм и профзаболеваний путем повышения надежности, безопасности и экономической эффективности производственных объектов, воспитания безопасного поведения и безопасного ведения работ персоналом предприятия. В более общем представлении задачи охраны труда на уровне производственного предприятия ориентированы:

- на обеспечение устойчиво надежного, безопасного и экономически эффективного функционирования и развития производственной системы;
- на обеспечение устойчивого повышения надежности, безопасности и экономической эффективности производственной системы.

Однако проведенный анализ эффективности функционирования систем управления охраной труда на угольных шахтах Кемеровской области свидетельствует о ее направленности, в основном, на выявление нарушений требований охраны труда, устранение уже развившихся негативных процессов и явлений. Существующие системы контроля не позволяют достаточно точно оценить вероятность возникновения той или иной травмы или профессионального заболеваний. Это не позволяет в полной мере выявлять и устранять коренные причины травм и профессиональных заболеваний, возникающих на угольных шахтах и, следовательно, обеспечить достаточный уровень эффективности и безопасности производства.

Система управления охраной труда относится к типу социально-экономических (саморазвивающихся) систем и работает по принципу «прогнозируй и предупреждай». Объектами ее контроля являются опасные факторы, степень их воздействия, прогноз их развития и степени воздействия.

Формирование и функционирование системы управления охраной труда угольной шахты основано на исполнении требований Трудового Кодекса РФ и других нормативных актов в области охраны труда (рис. 1.).

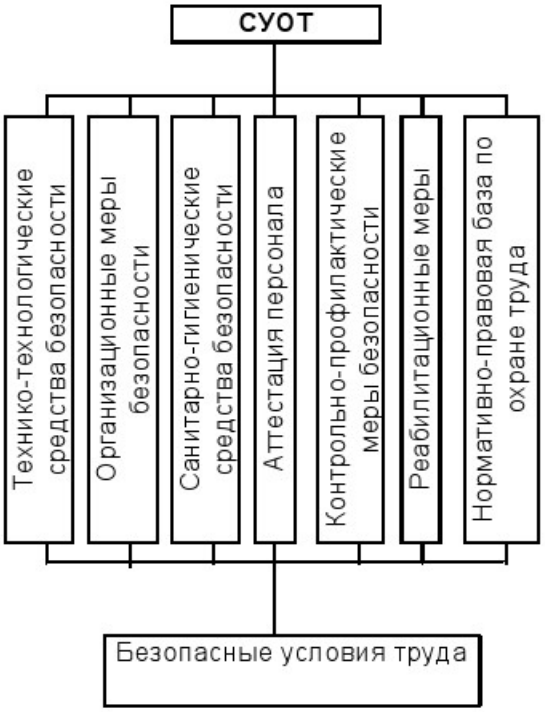

Рис. 1. Основные элементы системы управления охраной труда на угольной шахте

Система управления охраной труда – это совокупность людей, оборудования и процедур, специально разработанная применительно к производству для сохранения жизни и здоровья работников. Соответственно, система управления охраной труда состоит из четырех основных элементов, показанных на рис. 2..

Для эффективного функционирования системы управления охраной труда необходимо управлять не только этой системой, но и подсистемами управления предприятием:

- система управления персоналом;
- организационная система;
- технико-технологическая система;
- система информационно-методического обес-

печения.

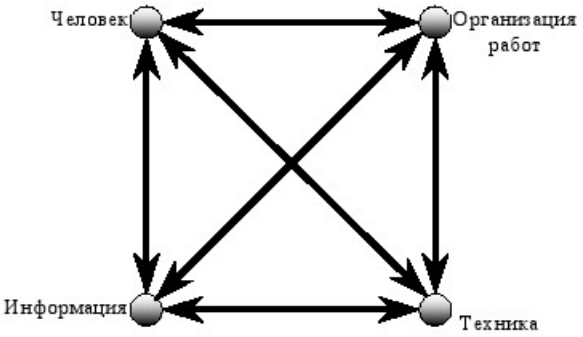

Рис. 2. Структура системы управления охраной труда

Каждая из систем производства имеет свои функции:

система управления персоналом:

- отбор персонала в соответствии с требованиями предприятия в области обеспечения промышленной безопасности, основанных на сложившихся стандартах рынка;

- обучение персонала, позволяющее формировать у персонала необходимые знания, умения, навык;

организационная система:

- разработка нормативно-технической документации предприятия (политика в области охраны труда, стандарты предприятия, должностные инструкции, паспорта рабочих мест и т.д.);

- контроль выполнения нормативно-технической документации;

- обеспечение согласованности производственных процессов и взаимодействия подразделений предприятия между собой;

технико-технологическая система:

- организация и обеспечение качественного ремонта оборудования;

-организация и обеспечение безопасной эксплуатации оборудования;

- модернизация и обновление основных фондов предприятия;

система информационно-методического обеспечения:

- организация потоков информации (как внутри предприятия, так и со сторонними организациями) о состоянии условий и охраны труда на предприятии и об изменении нормативно-правовой базы;

- контроль качества передаваемой информации.

С помощью систем производства, представленных выше, осуществляется управление персоналом, техническими ресурсами, технологическими процессами, организацией работ, информационными потоками, то есть элементами системы управления охраной труда. Таким образом, системы производства являются элементами системы управления охраной труда.

В настоящее время система управления охраной труда угольной шахты имеет достаточно проработанную и научно обоснованную методическую базу снижения уровня аварийности и травматизма, однако она практически не учитывает и не направлена на работу с профессиональными заболеваниями.

В системе управления охраной труда в части снижения профессиональных заболеваний можно выделить три группы этих подсистем, каждая из которых решает свои задачи:

- мониторинг (наблюдение и контроль за источниками риска профессиональных заболеваний – состоянием производственной сферы, техникой и технологией);

- профилактика (конкретные меры по снижению уровней риска);

- социальная защита потерпевших на производстве с помощью социального страхования.

Одной из основных причин возникновения страховых случаев на производстве является недостаточная информированность и профессиональная неподготовленность как работников, так и работодателей к выполнению работ при наличии различных вредных производственных факторов и других источников профессионального риска, что обусловлено несовершенством системы информирования и обучения представителей сторон трудовых отношений, а также недостатком мотивации работодателя к улучшению условий труда на рабочих местах.

Предусмотренные статьей 213 Трудового кодекса Российской Федерации обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (также как и аттестация рабочих мест по условиям труда, данные которой используются для составления санитарно-гигиенической характеристики в случае подозрения на профзаболевание) проводятся на средства работодателя, как правило, не заинтересованного в выявлении профессионального заболевания.

Кроме того, право работодателя на выбор медицинского учреждения и специалистов для проведения предварительных и периодических медицинских осмотров приводит к тому, что могут привлекаться врачи, как правило, не имеющие соответствующей подготовки по вопросам профпатологии.

Несовершенство системы лицензирования лечебных учреждений в плане оценки их оснащенности необходимым оборудованием и укомплектованности специалистами по профессиональной патологии также негативно сказывается на качестве проводимых предварительных и периодических медицинских осмотров и на выявление профессиональных заболеваний.

Одновременно при планировании затрат на охрану труда экономическая оценка вреда здоровью работников, наносимого вредными и (или) опасными условиями труда, и оценка его влияния на экономическое состояние предприятия практически не проводится. Как результат, на большин-

стве предприятий фактически не проводится оценка экономической эффективности мероприятий по улучшению условий труда и обоснование необходимости и очередности их реализации в связи с санитарно-гигиеническими и медицинскими показаниями.

Для повышения эффективности функционирования системы управления охраной труда в части снижения профессиональных заболеваний необходимо изменить принципы работы системы, то есть перейти от фиксации и расследования случившихся профессиональных заболеваний к снижению риска их возникновения.

Для управления риском профессиональных заболеваний необходимо проводить распознавание возникающих в процессе труда опасностей, определение величины рисков, вызываемых опасностями и оценку значений рисков. Оценка рисков является наиболее лучшим профилактическим средством в охране труда. При оценке помимо ранее происшедших несчастных случаев и аварий рассматриваются также и такие риски, которые еще не проявились и не вызвали вреда.

Поэтому систему управления охраной труда угольной шахты в части снижения профессиональных заболеваний необходимо формировать на следующих принципах управления риском.

1. В процесс управления рисками должны быть включены все ключевые субъекты угольной промышленности (от администрации области до рабочего). Все действия должны проводиться с применением методов командной работы, так как самонадеянность и индивидуализм инженерно-технических работников и административно-управленческого персонала является серьезным препятствием на пути распространения информации обо всех возможных в будущем негативных ситуациях и последствиях.

2. Обеспечение свободного движения информации между всеми уровнями управления. Руководители предприятий должны доводить весь спектр информации по рискам до каждого работника, а персонал, не боясь санкций со стороны руководства, должен выявлять текущие и возможные в будущем проблемы.

3. Интеграция управления рисками в систему управления производством через повышение статуса управления рисками до ежедневных действий по предупреждению кризисных ситуаций. При этом своевременное, постоянное и точное использование технологий управления рисками обеспечивает упорядоченную среду принятия решений и эффективного использования ресурсов.

4. Все аспекты управления рисками подлежат обязательной регистрации. Вся информация сохраняется на основе типовых форм документов. Создается база данных рисков, которая является основой разработки последующих действий.

Также необходимо совершенствовать региональную систему охраны труда, которая осуществляет контроль за работой угольных предприятий области.

Угольные предприятия различны по природным, технико-технологическим и организационным условиям, поэтому методы, средства, подходы к контролю за их работой, а также применяемые санкции должны отличаться.

Авторы статьи

Ковалев
Владимир Анатольевич
докт.техн.наук, профессор,
ректор КузГТУ.
Email: kva@kuzstu.ru

Фомин
Анатолий Иосифович,
докт. техн. наук, проф. каф. аэрологии, охраны труда и природы
КузГТУ
Тел. (384-2) 39-63-70