

общем сумме ОПФ, отношение инвестиций в основной капитал в общему ВВП, на наш взгляд, присутствуют слишком заниженные пороговые значения. Несмотря на это в целом картина остается той же самой – Кузбасс является экономически небезопасным регионом, что требует принятия мер по выводу региона из кризисной зоны.

Важнейшими элементами политики областных и местных органов самоуправления по снижению уровня угроз экономической безопасности Кузбасса являются:

1. Усиление плановых и регулирующих начал хозяйственной политики.
2. Санация убыточных производств и депрессивных территорий и прямое финансовое участие в их перепрофилировании.

3. Дифференцированный подход при выборе хозяйствующих субъектов для поддержки с учетом сложившегося естественного и регионального монополизма.

4. Стимулирование инвестиционной активности, вовлечение в оборот средств населения и других частных инвесторов;

5. Поддержка всех форм предпринимательства.

В силу развития кризисных явлений в экономике страны нейтрализация угроз экономической безопасности производится в условиях дефицита ресурсов, в первую очередь финансовых. Поэтому ресурсы должны быть направлены в эффективные отрасли и производства, продукция которых находит сбыт как на внутреннем рынке, так и на зарубежных.

Зарабатываемые таким образом средства направляются на поддержку кризисных отраслей и территорий (см. рис.1). Преодоление кризиса предполагается за счет постепенного вовлечения в орбиту деловой активности экспортёров из относительно благополучных отраслей предприятий, находящихся в тяжелом финансовом положении.

При этом возврат вложенных бюджетных ресурсов первоначально будет осуществляться за счет повышения хозяйственной активности относительно благополучных территорий и отраслей, а в отдаленной перспективе и за счет оживления деятельности депрессивных (кризисных) отраслей и территорий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Статистический сборник Кузбасс-2003г. // Госкомстат Российской Федерации. Кемеровский областной комитет государственной статистики. – Кемерово. – 2004.
2. Экономическая безопасность: Производство-Финансы-Банки / Под редакцией В.К.Сенчагова - М.: ЗАО «Финстатинформ», 1998-621с.
3. Экономическая безопасность региона: единство теории, методологии, исследования и практики / А.И. Татаркин, А.А. Кукин, О.А. Романова. Е.: Уральский государственный университет, 1997.-240с.

УДК 336

С.А.Харенков, Н.Н. Голофаствова

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧЕННОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РЕСУРСОВ

В общем случае под инвестиционной политикой промышленного объекта понимается система хозяйственных решений, определяющую объем, структуру, источники и направления инвестиций как внутри данного объекта (предприятия, фирмы, региона, страны), так и за их пределами с целью развития производства, предпринимательства, получения прибыли или достижения других конечных результатов [3]. Отличительной особенностью формирования инвестиционной политики в современных условиях

является приоритетное направление инвестиций в развитие отраслей сельского хозяйства и машиностроения.

Кемеровская область, в отличие от Алтайского края, где профилирующей отраслью остается сельское хозяйство и Новосибирской области, где региональная экономика опирается на оборонно-промышленный комплекс, а также на фундаментальную и отраслевую науку, считается промышленным центром, занимая одно из ведущих мест по добыче угля по России (в 2003г. в Кузбассе добыто по-

рядка 144 млн.тонн, что составляет около 52% общей добычи в РФ). Развитие угледобывающей отрасли во многом связано с эффективной деятельностью вспомогательных отраслей, одной из которых является машиностроение.

Приоритетным направлением развития машиностроительного комплекса Кузбасса выступает ориентация предприятий на выпуск оборудования для угледобывающей отрасли, прежде всего выпуск горношахтного оборудования, составляющего примерно 22,6%

Таблица 1

Динамика инвестиций в основной капитал в машиностроении ,
млн.руб.

	1999	2000	2001	2002	2003
Кемеровская область	60,8	129	146	184	177

от общего объема продукции отрасли [1]. Крупнейшими предприятиями горношахтного машиностроения являются ОАО «Юргинский машиностроительный завод» (12% от общего объема продукции отрасли Кузбасса) и ОАО «Анжерский машиностроительный завод» (5% от продукции по отрасли). Тем не менее за анализируемый период 1999-2003гг объем производства в этой подотрасли снизился на 53%, что связано с сокращением производства горношахтных и горнорудных вагонеток на 39%, шахтных конвейеров на 53% и т.д. [1]. Нестабильная работа предприятий данной подотрасли обусловлена узкой специализацией и зависимостью от конкретного потребителя. В результате доля машиностроения в целом по промышленности за период 1999-2003гг. снизилась на 0,8% и составила 5% [2].

В последние годы в отрасли машиностроения Кузбасса наибольшими темпами нарашивался выпуск продукции предприятиями химического и нефтехимического машиностроения. За период 1999-2003гг. объем выпускаемой ими продукции вырос в 3,5 раза, что связано с увеличением производства на ООО «Кемеровохиммаш», наладившим сотрудничество с ОАО «Алтайвагон» по выпуску котлов для железнодорожных цистерн.

В целом за анализируемый период, особенно в 2003 г. в отрасли наметилась тенденция к экономическому росту [2]. Объем промышленного производства вырос в 2003 г. на 23%. Если в 2001-2002 гг. предприятия отрасли несли убытки, то в 2003 г. наметились сдвиги к улучшению – предприятиями машиностроения Кузбасса была получена прибыль в размере 42 млн.руб. Доля убыточных предприятий отрасли в 2003 г. по сравнению с 2002 г. снизилась на 8% и составила 44,2%. Средняя заработка плата 1 работника промышленно-производственного персонала возросла за анализируемый период почти в 4 раза. В то же время, предприятия отрасли испытывают серьезные трудности с обновлением и модернизацией имеющихся основных производственных фондов. Снизилась общая стоимость основных производственных фондов за анализируемый период более, чем в 2 раза, коэффициент выбытия более, чем в 2 раза превышает средний показатель по промышленности – все это приводит к недостаточной загрузке производственных возможностей предприятий.

Большинство авторов рассматривают инвестиции в основной капитал как совокупность затрат, направляемых на создание, воспроизводство и приобретение основных

средств. При этом большое внимание уделяется не только приобретению новых основных фондов, но и реконструкции и модернизации уже имеющихся на предприятии. Так, опираясь на данные статистики, можно сделать вывод, что порядка 50% полученных инвестиций в основной капитал в 2002г. предприятиями Кузбасса были направлены именно на модернизацию и улучшение используемых основных производственных фондов и прежде всего машин и оборудования [2].

Как следует из данных таблицы 1, за последние 5 лет произошло увеличение инвестирования в основной капитал в машиностроении Кузбасса более чем в 2,9 раза [2]. В то же время, если за период 1999-2002гг. инвестиции в машиностроение возрастали нарастающими темпами, то в 2003г. наметилась тенденция к их сокращению.

Помимо этого следует отметить изменения и в структуре инвестиций в основной капитал. Если в 1999г. инвестиции в активную часть основных производственных фондов (машины, оборудование и т.п.) составили менее половины общего объема, то в 2003г. инвестиции в машины и оборудование составили более 60% .

Рассматривая данный вопрос, также необходимо определить за счет каких средств осуществляется финансирование инвестиционной программы вложений в основной капитал [2].

Как показывает статистика, несмотря на то, что в настоящий момент предприятия инвестируют в основной капитал по

Таблица 2

Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования, %

Источник финансирования	1999	2000	2001	2002	2003
Собственные средства	73,1	69,2	70,1	56,7	54,6
Привлеченные средства, в том числе:	26,9	30,8	29,9	43,3	45,4
бюджетные средства, из них:	17,8	21,5	14,6	11,7	13,2
- за счет федерального бюджета	8,4	10,6	6,1	4,8	4,9
- за счет областного и местного бюджетов	9,4	10,9	8,5	6,9	8,3

большей части собственные средства (54,6%), формируемые за счет прибыли и амортизационных отчислений, наглядно прослеживается тенденция невозможности хозяйствующих субъектов в своей инвестиционной деятельности обойтись без привлеченных средств. Причем, как видно из данных таблицы 2, за последние 5 лет в реальном инвестировании все большее значение принимают негосударственные внешние источники финансирования.

Проведенный выше анализ инвестиционной деятельности региона за последние годы отразил необходимость формирования на региональном уровне концепции инвестиционной политики Кузбасса на среднесрочную перспективу. Аналогичная концепция инвестиционной политики на период 2001-2005гг. была утверждена в г.Новосибирске.

В настоящее время в Кузбассе в соответствии с Распоряжением Администрации Кемеровской области от 03.06.1998г. № 566-р учрежден Совет по инвестиционной политике, возглавляемый Губернатором Кемеровской области, рассматривающий бизнес-планы и инвестиционные проекты по отраслям. В зависимости от степени значимости инвестиционного проекта для области на заседаниях совета принимается решение о выделении средств на возвратной основе из соответствующих статей бюджета, под гарантии, поручительства

Администрации коммерческим банкам, за счет внебюджетных источников финансирования и иностранных инвестиций.

На наш взгляд оценка значимости того или иного проекта должна носить системный характер и в целом образовывать целенаправленную инвестиционную политику.

Опираясь на опыт Новосибирской области (Постановление мэрии города от 06.11.2001г. №3145), можно сказать, что инвестиционная политика формируется на основе анализа и прогнозов технико-экономического развития региона и должна быть направлена на создание конкурентоспособного промышленного комплекса на новой структурно-технологической основе в целях обеспечения экономической безопасности региона за счет устойчивого экономического роста, бюджетной обеспеченности и эффективной занятости населения. При этом задачи инвестиционной политики должны соответствовать поэтапному достижению стратегической цели политики развития области, состоящей в преобразовании Кузбасса в крупный индустриальный центр, интегрированный на взаимовыгодных условиях с другими регионами РФ, со странами дальнего и ближнего зарубежья.

На первом этапе реализации целей инвестиционной политики необходимо определить приоритетные отрасли регионального хозяйства. В данной статье

в качестве одной из приоритетных отраслей промышленности Кузбасса рассматривается машиностроение. Инвестиционная политика региона в машиностроительном комплексе на среднесрочную перспективу должна исходить из того, что рынок ввиду состояния промышленности пока ограничен и имеет низкую платежеспособность. Поэтому в качестве основных направлений экономического роста предприятий машиностроения на ближайшую перспективу можно выделить:

1. Работа по расширению предложения продукции на рынках производственного оборудования, а также льготное кредитование для экспортноориентированных отраслей, где сложился повышенный платежеспособный спрос на импортозамещающее оборудование для добычи угля.

2. Увеличение направления инвестиций в предприятия химического машиностроения.

3. Ориентация на производство продукции для нужд коммунального хозяйства Кузбасса и близлежащих регионов.

Также следует отметить, что в условиях дефицита областного бюджета инвестиционную политику целесообразно осуществлять путем направления ограниченных бюджетных ресурсов в инвестирование приоритетных отраслей, а также градо-, районообразующих предприятий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Промышленность Кузбасса в 1999-2003гг. // Госкомстат Российской Федерации. Кемеровский областной комитет государственной статистики. – Кемерово. – 2004.
2. Статистический сборник Кузбасс-2003г. // Госкомстат Российской Федерации. Кемеровский областной комитет государственной статистики. – Кемерово. – 2004.
3. Золотогоров В.Г. Инвестиционное проектирование: Учеб. пособие.-Мн.: ИП «Экоперспектива», 1998.-463с.

Авторы статей:

Харенков
Сергей Александрович
– аспирант каф экономики и организации машиностроительной промышленности

Голофастава
Наталья Николаевна
– канд.экон.наук, доц., зав.каф
экономики и организации машино-
строительной промышленности