

УДК 331

О.Б. Кортелев

СМЕТНО-НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ УГОЛЬНЫХ КОМПЛЕКСОВ

Происходящий в настоящее время в России процесс коренных изменений в экономической системе, связанный с введением в действие новых российских законов (в том числе Закона "Об инвестиционной деятельности в РСФСР") определяет необходимость внесения принципиальных изменений в существующую систему сметного нормирования и ценообразования в строительстве.

От того, насколько правильно разработана сметно-нормативная база, насколько она соответствует фактическим издержкам производства, в конечном итоге зависит судьба инвестиционного проекта.

Особенно актуальна в настоящее время разработка сметно-нормативной базы для определения стоимости строительства объектов угольных комплексов. Это связано с тем, что в условиях реструктуризации угольной промышленности современное горное законодательство по безопасности горных и строительных работ, охране окружающей природной среды и социально-экономической оценке природных ресурсов предъявляет к сметным нормативам повышенные требования.

Ключевым направлением развития горнодобывающей промышленности служит не только количественное наращивание объемов производства, но и повышение эффективности работы на основе структурной перестройки, внедрения новейших технологий и улучшения качества продукции.

В угольной энергетике в последние 5 - 6 лет проводится целый комплекс работ по повышению конкурентоспособности добываемого угля. При этом осуществляется комплексная реструктуризация отрасли с

техническим переоснащением перспективных угледобывающих предприятий и сооружением шахт и разрезов нового технического уровня, при одновременном закрытии особо убыточных и опасных по условиям работ шахт.

Главные цели реструктуризации российской угольной промышленности: создание конкурентоспособных предприятий, обеспечивающих полное удовлетворение рыночного спроса на высококачественную угольную продукцию, при последовательном снижении величины государственных дотаций, улучшение безопасности работ и экологии.

Наряду с этим в соответствии с Указом Президента Российской Федерации "О мерах по дальнейшему совершенствованию структуры угольной промышленности Российской Федерации" и постановлениями Правительства "О мерах государственной поддержки предприятий угольной промышленности" (1996 г.) средства также направляются на финансирование мероприятий по социальной защите работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности, а также работ по сносу ветхого и строительству нового жилья в шахтерских городах и поселках. Так при освоении нового Ерунковского угольного района в Кузбассе 70 % затрат связано с социальной сферой и только 30 % предназначено для развития горных работ.

Поэтому в дополнение к действующим нормативно-правовым и инструктивно-методическим документам при подготовке и принятии решений о развитии предприятий угольной промышленности, строительстве новых, реконструкции

и техническом перевооружении действующих, а также строительстве социальной сферы и жилья требуется расширенное методическое обеспечение сметно-нормативной базы.

Поскольку строительство горных предприятий, как правило, имеют важное и многостороннее значение не только для региона, но и для государства в целом, исключительную роль приобретает экономическая достоверность проектных решений, так как от точности технико-экономических расчетов зависит эффективность освоения недр и возможные негативные результаты воздействия горных работ на окружающую природную среду.

В этой связи большую ценность представляет опыт проектных и научно-исследовательских институтов в экономическом обосновании эффективности строительства и реконструкции угольных предприятий представленный в монографии "Ценообразование и сметное дело в строительстве угольного комплекса Сибири", изданной Институтом горного дела СО РАН по плану РИСО в 2000 г. Это было первое в горной и экономической литературе подробное изложение вопросов развития и совершенствования сметного нормирования и ценообразования в горном деле.

Монография успешно прошла презентацию на 4-й Международной конференции "Новое в формировании региональной инвестиционно-строительной политики" (г. Новосибирск, 6 февраля 2001 г.) и рекомендована как справочное, методическое и учебное пособие по ценообразованию и сметному делу в шахтном строительстве.

На основании решения

конференции авторы подготовили материалы, продолжающие описание современного состояния сметного дела в строительстве социальной сферы и жилья и изложили его во второй монографии под названием:

«Сметно-нормативное и программное обеспечение ремонтно-строительных работ социальной сферы угольных предприятий / М.В. Курленя, О.Б. Кортелев, В.Г. Голосоков и др. - Новосибирск: Наука, 2002. - 331 с. ISBN 5-02-032012-9.»

В монографии изложены пути решения проблемы разработки территориальной сметно-нормативной базы для строительных и ремонтных работ в период реконструкции угольной отрасли. Предложен подробный анализ состояния и развития методической, законодательной и сметно-нормативной базы на строительные и ремонтные работы для объектов социальной сферы. Наглядно показано применение системы АВС (автоматизации выпуска смет) для автоматизированной разработки сметной документации и привязки территориальных единичных расценок (ТЕР) к местным условиям строительства.

Книга предназначена как справочное, методическое и учебное пособие для широкого круга читателей, интересующихся проблемой ценообразования в условиях рынка., Табл. 25. Ил. 46. Библиогр.: 239 назв.

"Сметно-нормативное и программное обеспечение реконструкции угольных предприятий".

Представленные в книге разработанные авторами методические и нормативные положения, позволяют:

1. Разработать территориальные единичные расценки (ТЕР-2001) на основе:

- унифицированного перечня территориальных исходных данных;

- ресурсно-технологической модели автоматизированной привязки ГЭСНр-2001, сборников ТЕР, утверждаемых субъектом Российской Федерации.

2. Составлять сметную документацию (на основе моделирования территориальных исходных данных и полученных сборников ТЕР).

3. Принимать обоснованные решения при управлении строительным производством (на основе использования сметной документации).

По отношению к действующему нормативно-методическому обеспечению федерального уровня монография будет служить дополнительным справочно-методическим материалом.

По своему содержанию работа носит общеотраслевой характер и может быть использована не только для разработки ТЕР, но и для создания фирменной сметно-нормативной базы.

Расчеты сборников ТЕР, сметной документации и управление строительством осуществляется с применением сертифицированного программного комплекса АВС-4РС.

По результатам проведенного Госстроем России в 2000 году конкурса программных средств для формирования новой сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве программный комплекс АВС-4РС занял первое место с вручением диплома № 1 (разработчики В.А. Изатов и В.В. Черенков).

Использование комплекса позволяет осуществлять моделирование всего организационно-технологического процесса по созданию новой нормативной базы в кратчайшие сроки.

В заключение следует отметить следующее. Значительная капиталоемкость и инерционность горного производства, масштабное его воздействие на окружающую среду, невысокие темпы совершенствования технологических схем и систем разработки ставят сегодня под сомнение конкурентоспособность отечественной горнодобывающей промышленности и представляют ее малопривлекательной для инвестиций.

Финансово-экономические результаты деятельности потенциальных инвесторов и потребителей продукции угольных предприятий будут зависеть от содержания таких правовых и экономических условий, которые могли бы быть совместимы со сложившейся международной финансовой и коммерческой практикой.

В этом контексте дальнейшее развитие и совершенствование сметного нормирования и ценообразования для проектирования и строительства предприятий топливно-энергетического комплекса Сибири - значительный шаг к прекращению спада отечественного производства и приобщению российских горнодобывающих производств к широкой международной конкуренции.

Автор статьи:

Кортелев

Олег Борисович

– доктор технических наук, ведущий научный сотрудник института горного дела СО РАН