

УДК 338.439.021.1 (571.17)

В.В.Михайлов, Э.В.Красавин, О.Б.Шевелева

“КУЗБАССКАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ” КАК ОСНОВА РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ САМОДОСТАТОЧНОСТИ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Кузбасс традиционно считают регионом, богатым природными ресурсами. При этом обычно подразумевают уникальные природные ресурсы, которые таят в себе недра Кузбасса: уголь, мрамор, железную и марганцевую руду, нефть и т.д.

На наш взгляд, самый главный вид ресурсов Кемеровской области – земля. Земельный фонд Кемеровской области составляет 9572,5 тыс.га, в т.ч. 2657,8 тыс.га - сельскохозяйственные угодья. В общей структуре сельскохозяйственных угодий на долю пахотных земель приходится 58,9 %, на долю кормовых угодий – 40 %. Удельный вес пашни в общей структуре земельных ресурсов (16,4 %) свидетельствует о значительных, но недостаточно используемых возможностях главного ресурса Кемеровской области – земли – в обеспечении продовольственной самодостаточности.

Более того, исторически в Кузбассе освоение земли и земельных ресурсов проводилось преимущественно экстенсивными методами. Стратегия развития Кузбасса была сориентирована на увеличение объема добычи угля (как подземным, так и открытым способом), железной руды и других полезных ископаемых, производство строительных материалов, организацию и расширение деятельности химических производств с высокоотходными технологиями и т.д.

В итоге, после 60-летнего мощного натиска сырьевых добывающих отраслей, поверхность земли Кемеровской области нарушена, представлена террикониками, горными отвалами, отстойниками. Рекульти-

вация земельных угодий, нарушенных в результате открытой и подземной добычи угля, железной руды и других минерально-сырьевых ресурсов проводится в крайне незначительных объемах.

Преимущество в развитии сырьевых отраслей и отсутствие должного внимания к сельскому хозяйству и отрасли агропромышленного сектора Кемеровской области привел к значительной деформации экономики региона, к гипертрофированному соотношению первого и второго подразделений регионального производства. Отсюда огромные утечки капитала из Кемеровской области из-за крайней слабости агропромышленного сектора и множество других негативных последствий.

Кузбасс нередко по площади сравнивают с Бельгией, Францией и другими европейскими странами. Однако, это сравнение, ни в коей мере, не в пользу Кузбасса по объемам производимой в этих странах сельскохозяйственной продукции и продуктов ее глубокой переработки.

За шестидесятилетний период со дня образования Кемеровской области, по сути дела, ни разу серьезно не был поставлен вопрос о развитии сельского хозяйства и отраслей агропромышленного комплекса, не была сформулирована задача о разработке программ развития агропромышленного комплекса, равных по значимости и объемам финансирования угольной или металлургической отрасли региона.

В результате - недостаточное внимание уделялось разработке и созданию новых сортов картофеля, пшеницы и других сельскохозяйственных культур.

Лишь в последние годы стали появляться уникальные сорта ранее указанных и других культур, получившие признание не только в Кемеровской области, но и за ее пределами.

Кроме того, повсеместным явлением в Кузбассе являются значительные потери первично-го сельскохозяйственного сырья. Так, потери картофеля – “второго хлеба” – в 2000 г. составили 77,9 тыс.т., зерна – 2,2 тыс.т., овощей – 9,5 тыс.т. В то же время практически не производится работа по глубокой переработке овощной продукции и получению на этой основе большого числа продуктов высокой степени готовности к потреблению.

В организационно-экономическом отношении весьма слабо обстоят дела и по использованию “природных даров” – грибов, ягод, ореха и других видов уникальной продукции девственной природы, отсутствуют технологии их производства и переработки на промышленной основе. С точки зрения реализации принципа продовольственной самодостаточности огромные возможности таятся в освоении и использовании водных ресурсов.

Изложенное свидетельствует, что стабилизация и устойчивый рост экономики Кузбасса предполагают кардинальное изменение отношения к сельскому хозяйству и отраслям агропромышленного комплекса путем реализации принципа продовольственной самодостаточности, глубокие институциональные изменения в системе производства и управления, в том числе и в территориальных органах управления.

Однако, принцип продовольственной самодостаточно-

сти может оказаться утопией, если в процессе его реализации не будет обеспечено согласование экономических интересов различных субъектов региона. Экономические интересы - понятие весьма сложное и противоречивое. Их согласование реально возможно в том случае, если конкретные организационно-правовые и финансово-экономические формы их реализации нейтрализуют противоречивость и обеспечат удовлетворение специфических потребностей каждого из субъектов региона.

Экономический интерес органов управления Кемеровской области как субъекта Федерации, входящих в него муниципалитетов проявляется в стабилизации и устойчивом развитии экономики региона, его социальной сферы в целях повышения уровня жизни различных слоев населения, в первую очередь, путем удовлетворения системы физиологических потребностей в продуктах питания.

С точки зрения субъектов различных форм собственности, их экономический интерес проявляется в получении прибыли, устойчивость и объем которой во многом зависят от состояния здоровья и уровня профессионализма управленческого и промышленно-производственного персонала, что достигается благодаря достойной заработной плате, развитию каждого работника, а также на основе соответствия выпускаемых товаров региональным потребностям.

С точки зрения различных слоев населения Кемеровской области, экономический интерес каждого человека проявляется, прежде всего, в удовлетворении физиологических потребностей на уровне их платежеспособного спроса, как материальной основы удовлетворения высших потребностей.

Следовательно, согласование указанных интересов различных субъектов региона выступает основой удовлетворе-

ния их специфических потребностей, нужд, а главным решением ключевой проблемы различных слоев населения Кемеровской области является повышение уровня их жизни, уверенности в стабильности будущего.

Отсюда, интеграция, согласование и синхронизация рассмотренных интересов в реальной практике возможна, если институциональные, организационно-правовые, финансово-экономические формы, методы, механизмы их реализации создадут условия гармонизации этих интересов.

Принципиальное и решающее значение при этом приобретают институциональные преобразования, организационно-правовые формы, выступающие несущей конструкцией консолидации всей совокупности региональных интересов по производству наборов продуктов, входящих в минимальную потребительскую корзину, с учетом реализации экономических интересов всех субъектов региона.

Принимая во внимание изложенное, нами предлагается создание “Кузбасской продовольственной корпорации”, которая впитывает в себя весь спектр проблем и обеспечивает согласование интересов различных субъектов региона. Прежде всего, она, на наш взгляд, обеспечивает кардинальное реформирование исторически сложившегося в Кемеровской области агропромышленного сектора.

Исторически агропромышленный комплекс СССР, агропромышленные секторы экономики регионов, в том числе и Кемеровской области, не были оформлены с точки зрения организационно-правовых форм, не имели законодательно-правовой базы, принятой на уровне государственных органов управления бывшего СССР. Поэтому такие понятия как “агропромышленный комплекс страны” и “агропромышленный

сектор региона” носили абстрактно-декларативный характер и использовались в постановлениях ЦК КПСС, решениях съездов партии как желаемые, но реально нефункционирующие агломерации.

Фактически агропромышленный комплекс СССР и агропромышленные сектора регионов представляли собой разрозненные совокупности различных отраслей, не увязанные между собой организационно, технологически и не имели под собой экономической, финансовой, нормативно-правовой основы.

В период времени, когда секретарем ЦК КПСС был Н.С.Хрущев, предпринималась попытка интегрировать агропромышленные интересы, ускорить развитие сельскохозяйственного производства путем разделения областных комитетов КПСС на промышленный и сельский обкомы КПСС. Однако, эта попытка носила, в большей степени, партийно-политический характер и не имела под собой, по существу, никакой законодательной, организационно-экономической и финансовой основы.

В условиях чрезмерной централизации экономики, монополии государственной собственности, практическое решение данной проблемы являлось нереальным. Предлагаемая нами “Кузбасская продовольственная корпорация” (рисунок), прежде всего, является принципиально новым институциональным преобразованием, адекватным той трансформационной социально-экономической модели экономики страны и образующих ее регионов, которая имеет отчетливо выраженный социальный облик.

Кузбасская продовольственная корпорация в своей организационно-правовой форме выступает как акционерное общество открытого типа. Контрольный пакет акций ОАО “Кузбасская продовольственная корпорация” принадлежит ад-



Структура ОАО “Кузбасская продовольственная корпорация”

министрации Кемеровской области. В основе текущего и стратегического планирования ОАО КПК лежит производство комплектов наборов продуктов, в соответствии с нормативами минимальной потребительской корзины для населения региона, потребностей воспроизводства, глубокой переработки и межрегионального обмена.

Управление корпорацией возлагается на заместителя губернатора Кемеровской области по продовольственным ресурсам, назначаемого губернатором.

Во главе предлагаемой корпорации находится Кузбасская головная продовольственная корпорация, которая является координатором действий и разработчиком направлений деятельности применительно к агропромышленному комплексу Кузбасса, и осуществляет непосредственное управление территориальными филиалами, расположеными в отдельных городах и районах Кемеровской области. Разработкой менедж-

мента и маркетинга “Кузбасской продовольственной корпорации” занимается специально сформированное Управление менеджмента и маркетинга. Разработку тактики и стратегии инвестиционной политики корпорации и инновационной деятельности по внедрению новой техники и технологий, кардинальному обновлению производства осуществляет Инновационно-инвестиционный банк.

Внедрение глубоких технологий исключает значительные потери сельскохозяйственного сырья, снижает издержки на единицу продукции, создает реальные предпосылки для высокоэффективных, безубыточных технологий в агропромышленном секторе на основе создания системы технологических холдингов и разветвленной сети дочерних предприятий на территории Кемеровской области. Производство и глубокая переработка сельскохозяйственной продукции должны осуществляться с учетом технологических особенностей в разрезе

отдельных видов продукции сельского хозяйства и агропромышленного комплекса региона.

Последней ступенью структуры Кузбасской продовольственной корпорации является сеть торговых и сбытовых предприятий различных организационно-экономических форм, осуществляющих непосредственную реализацию продукции агропромышленного комплекса организациям розничной и оптовой торговли, общественного питания и т.д.

Таким образом, структурные подразделения корпорации (технологические холдинги, включающие в себя производство, глубокую многостадийную переработку сельскохозяйственной продукции), с одной стороны, максимально приближены к конкретным потребителям продукции корпорации, а, с другой стороны, позволяют наиболее эффективно использовать все резервы и возможности территорий: природные, трудовые ресурсы, свободные поме-

щения, технику и т.д.

Создание и дальнейшее развитие ОАО “Кузбасская продовольственная корпорация” предполагает ряд этапов:

- на первоначальном этапе создания ОАО КПК в нее должны быть включены все существующие сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия различных форм собственности, расположенные в административно-территориальных образованиях Кемеровской области, на основе которых в организационно-правовом отношении и будут сформированы территориальные филиалы корпораций. Управление филиалами корпорации должны осуществлять заместители глав административно-территориальных образований Кемеровской области.

- на втором этапе, в процессе функционирования и становления корпорации, ведется создание и достройка ее недос-

тающих звеньев (ввод цехов, предприятий по глубокой переработке продукции; диверсификация сельскохозяйственного производства; развитие рекламы, реализации продукции, производства тары);

- третий этап связан с созданием системы стратегического развития корпорации (внедрение методов логистики, менеджмента, маркетинга, создание инновационно-инвестиционного банка развития корпорации и т.д.).

Очевидно, что институциональные преобразования разрозненных звеньев агропромышленного сектора Кемеровской области, создание ОАО КПК – это принципиально новое организационно-правовое и финансово-экономическое направление, эффективная реализация которого требует:

- разработки и принятия ряда законодательных актов на федеральном и региональном

уровнях;

- разработки и принятия федеральной программы “КПК: механизм реализации”, выступающей в перспективе, после апробации, инструментом реализации принципа продовольственной самодостаточности во всех регионах Российской Федерации.

Источником финансирования разработки и внедрения данной программы должен стать федеральный бюджет на долевых условиях с регионом.

Эффективность создания и функционирования “Кузбасской продовольственной корпорации” как организационно-правовой и финансово-экономической основы реализации принципа продовольственной самодостаточности очевидна как с экономической и финансовой точки зрения, так и с социальной.

□ Авторы статьи:

Михайлов

Владимир Васильевич

- докт.экон.наук, проф., зав. каф.
“Финансы и кредит”

Красавин

Эдуард Валентинович

– соискатель (Управление Федеральной налоговой полиции по Кемеровской области)

Шевелева

Оксана Борисовна

- аспирант каф. “Финансы и кредит”