

УДК 338.23

ОПЫТ ГЕРМАНИИ В СНИЖЕНИИ РИСКА БЕДНОСТИ

Ибрагимова З.Ф.

Башкирский государственный университет

Аннотация.

Проблема бедности и на сегодняшний день остается наиболее актуальной для любого государства. Несмотря на все усилия развитых стран, поиск путей ее снижения в современных условиях макроэкономического сжатия является сложной задачей. Все это в полной мере актуально и для российской экономики. В связи с этим снижение уровня бедности в России требует анализа опыта стран, добившихся определенных успехов в решении данной проблемы. В статье проанализирована система социальной поддержки населения в Германии, включая мероприятия политики занятости, оказывающие положительное влияние на снижение риска бедности в стране. В частности, подробно проанализированы разделы Кодекса социального права Германии, а также условия выплат родительских пособий (основное родительское пособие и «пособие плюс») и пособий по безработице (I-го и II-го вида). Особое внимание уделяется рассмотрению уменьшению риска бедности для работающих членов общества. Обоснован вывод о целесообразности адаптации ряда положений социальной политики Германии в российской экономике с целью снижения уровня бедности в стране.

Информация о статье

Принята 01 декабря 2017

Ключевые слова: риск, бедность, Германия, пособия, оплата труда, Германский Кодекс социального права

DOI: 10.26730/2587-5574-2017-3-22-31

GERMAN EXPERIENCE IN REDUCING RISK OF POVERTY

Zulfiya F. Ibragimova

Bashkir State University

Abstract.

So far, the problem of poverty remains the most urgent issue that any state faces. Despite all the efforts of developed countries to find the ways of poverty reducing, under the current macroeconomic conditions, the scale of this negative phenomenon is only expanding. This is also valid for Russian economy. Therefore, the reduction of poverty level for Russia requires a study of the experience of countries that have achieved some success in this problem resolving. This article examines the system of social support for the population in Germany and contains a conclusion of its forms' adaptation perspectives in Russia. The author observed the main benefits that have a positive impact on reducing the risk of poverty in the country. In particular, the sections of the German Social Code, as well as the conditions for the payment of parental benefits (basic parental benefit and "the benefit plus"), and unemployment benefits (I and II) were analyzed in detail. Particular attention is paid to the consideration of poverty risk reduction for working members of society. The conclusion is justified that the adaptation of Germany's experience to Russian reality can contribute to reducing the poverty level in the country.

Article info

Received December 01, 2017

Keywords:

Risk, poverty, Germany, benefits, wage, the German Social Code

Исследование выполнено при финансовой поддержке гранта РФФИ №16-36-00128.

1 Introduction / Введение

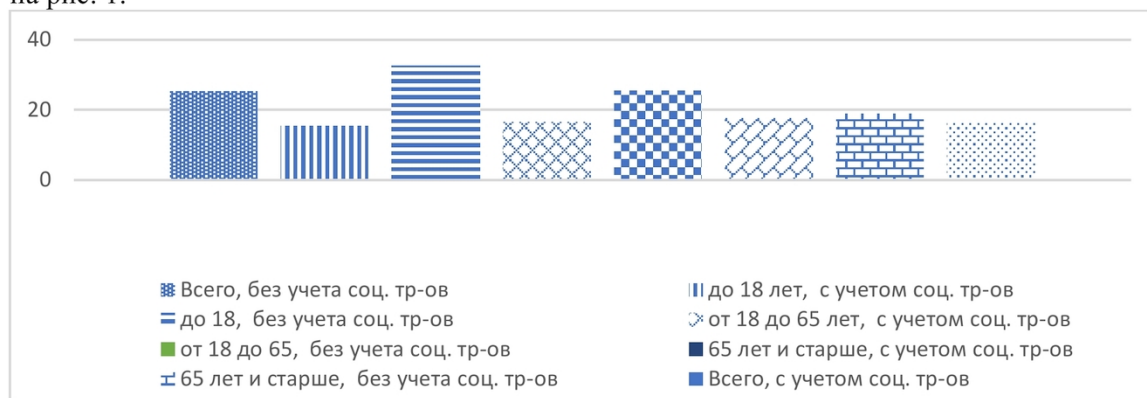
Несмотря на то, что Германия переживает последствия мирового финансового и экономического кризисов, она остается одной из сильнейших экономик Евросоюза. Стабильность экономики выражается в непрерывном экономическом росте, высокой численности занятых, низком уровне безработицы, росте реальных зарплат. Социальная рыночная экономика Германии основана на обеспечении высокого уровня благосостояния населения посредством гарантий достойной оплаты труда, а также помощи тем гражданам, чей доход не соответствует установленному порогу. Немецкое правительство ежегодно публикует доклад об уровне бедности и благосостояния населения Германии [1]. Благодаря такому отчету проблема бедности находится под постоянным контролем со стороны научного сообщества, населения, общественных организаций.

2 Materials and Methods / Материалы и методы

В Германии, как и в странах Евросоюза, порог бедности установлен на уровне 60% от национального уровня медианных доходов индивидов (домохозяйств). Люди, получающие доход ниже этого порога, считаются подверженными риску бедности. Например, в 2016 году порог риска бедности для лиц, проживающих отдельно, был установлен на уровне 12 765 евро в год (1064 евро в месяц), а для двоих взрослых с двумя детьми до 14 лет – 26 807 евро в год [1] (2234 евро в месяц).

Согласно официальным данным Федеральной службы статистики Германии (Дестатис), уровень риска бедности (после социальных трансфертов) в 2016 году составил 16,5% [2]. Для мужской части населения уровень риска бедности на 2,6 п.п. выше, чем для женской (15,2% и 17,8% соответственно).

Социальные трансферты значительно снижают риск бедности в Германии, что отчетливо видно на рис. 1.



Источник: составлено автором по данным Statistisches Bundesamt (Destatis)

Рисунок 1 – Влияние социальных трансфертов на удельный вес населения, подверженного риску бедности в 2016 году

В 2016 году без учета получаемых социальных трансфертов риску бедности было подвержено 25,3% населения страны. Учет всех видов социальных трансфертов в составе денежных доходов домохозяйств снижает долю населения Германии, подверженного риску бедности, до 16,5%.

Поскольку бедность является многогранным феноменом, оценка ее уровня в Германии производится на основе различных критериев. Кроме рассмотренной выше бедности «по доходам», под постоянным мониторингом органов власти и общественности находится бедность «по лишениям». Рассчитываются два показателя, представляющие собой долю людей в общей численности населения, которые испытывают «материальные лишения», либо «тяжелые материальные лишения». Бедные по «материальным лишениям» испытывают не менее 3 видов лишений из девяти установленных критериев, отражающих ограничения индивида или домохозяйства (по «тяжелым материальным лишениям» – четыре из девяти). В 2015 году 10,7% населения Германии испытывали материальные лишения, а 4,4% – тяжелые материальные лишения. Соответствующие значения в 2010 году составили 11,1% и 4,5% [3] соответственно. Как видно, доля бедного

населения «по лишениям» незначительно снизилась. Рассмотрим более подробно критерии отнесения к бедным «по лишениям» (таблица 1).

Таблица 1 – Доля домохозяйств, испытывающих материальные лишения, %

Критерии	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Домашнее хозяйство не может себе позволить:						
своевременно оплачивать счета за коммунальные услуги	5,1	5,5	4,9	5,3	5,7	5,4
отапливать дом	5,0	5,2	4,7	5,3	4,8	4,1
покрывать неожиданные финансовые расходы	33,5	34,3	33,1	32,6	32,3	30,1
потреблять мясо, курицу или рыбу каждые два дня	8,5	8,8	8,1	8,4	7,5	7,1
провести недельный ежегодный отпуск вдали от дома	23,6	22,6	21,8	22,3	20,9	19,7
автомобиль	4,9	7,7	7,8	7,3	6,7	7,0
стиральную машину	-	-	-	-	-	-
цветной телевизор	-	-	-	-	-	-
телефон	-	-	-	-	-	-

Источник: составлено автором по данным Statistisches Bundesamt (Destatis)

Согласно данным таблицы 1, большинство бедных домохозяйств не имеют возможности покрывать неожиданно возникшие финансовые расходы и без затруднений проводить недельный ежегодный отпуск вдали от дома. Согласно выделенным критериям, бедные домохозяйства также испытывают лишения поскольку не могут позволить себе потреблять мясо, курицу или рыбу каждые два дня. Доля остальных лишений незначительна.

Таким образом, в Германии при установлении черты бедности на официальном уровне применяется относительная концепция бедности. Согласно этой концепции, доходы населения соотносятся с их медианными значениями.

В России применяется абсолютная концепция бедности, основанная на соответствии доходов населения установленному минимуму средств существования. В связи с отличиями применяемых концепций невозможно корректное сопоставление уровня официальной бедности в России и Германии. Воспользовавшись данными Росстата, рассмотрим уровень бедности в России, рассчитанный с использованием подхода, аналогичного применяемому в Германии (таблица 2).

Таблица 2 – Доля населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже границ, установленных на основании фактического уровня денежных доходов населения, в целом по Российской Федерации

Год	Численность населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже 60% от медианного среднедушевого денежного дохода (относительная концепция)	Численность населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума (абсолютная концепция)
2014	25,4	11,2
2015	25,3	13,3
2016	25,3	13,5

Источник: составлено автором по [4]

Как видно из таблицы 2, уровень официальной бедности в России ниже, чем в Германии (13,5% от общей численности населения против 16,5%, соответственно, за 2016 год). Проведено сравнение уровня бедности в Германии после уплаты социальных трансфертов, поскольку в российской методологии денежные доходы определяются на основе суммы компонентов, куда включаются и социальные выплаты. Но за этими статистическими цифрами стоит колоссальный

разрыв в уровне жизни населения данных стран. В России при расчете уровня бедности ориентируются на сопоставление установленной черты и получаемых доходов. Бедными считаются лица, чей доход ниже этой границы, т.е. такого уровня дохода, при котором индивид не в состоянии удовлетворить минимальные базовые потребности (покупать необходимые для поддержания жизни продукты и другие предметы первой необходимости). В Германии черта установлена на более высоком уровне, учитывающем недостаточность ресурсов, необходимых для сложившихся в данном обществе стандартов потребления и охватывает такие аспекты, как жилищные условия и материальную обеспеченность.

Представленные статистические данные показывают, что методологически неправильно сравнивать национальные уровни бедности двух стран. Росстат в последние годы ведет расчет уровня относительной бедности, что позволяет очень приблизительно сравнить масштабы этого негативного явления. Как видно из таблицы 2, уровень относительной бедности, установленной на уровне 60% от медианного среднедушевого денежного дохода, составляет 25,3% против 16,5% в Германии. Однако и такое сравнение имеет погрешности, поскольку методы расчета имеют существенные различия – использование различных показателей при расчете рядов распределения населения по уровню благосостояния и применение разных шкал эквивалентности.

3 Results and Discussion / Результаты и обсуждение

На сегодняшний день многие страны разрабатывают различные подходы к оценкам многомерной бедности (например, по доходам и лишениям). Росстатом разработан перечень из 11 основных и 16 дополнительных деприваций (лишений). В 2016 году проведена апробация системы оценок немонетарной бедности, учитывающей материальные лишения (депривации), которые испытывают домохозяйства, социальную исключенность и многомерную бедность [5]. Результаты обследования домашних хозяйств соответствию этим критериям еще не обнародованы. Расчет уровня бедности в России, основанный на испытываемых лишениях, неоднократно проводился силами отдельных научных коллективов, но вследствие различий в используемых критериях их результаты несопоставимы с уровнем бедности «по лишениям» в Германии.

Несмотря на методологические различия в оценке уровня бедности, авторы считают, что опыт Германии в борьбе с бедностью можно перенять и адаптировать к российским условиям. В частности, из таблицы 2 видно, в России в период экономического сжатия 2014-2015гг. абсолютная бедность увеличивается, а относительная – уменьшается. Рост абсолютной бедности свидетельствует об увеличении числа людей, которые не могут удовлетворить свои базовые потребности на уровне физиологического выживания. Незначительное снижение относительного уровня бедности не является характеристикой снижения неравенства доходов в стране, а означает лишь некоторое снижение доходов наиболее обеспеченных граждан вследствие девальвации рубля. Все это актуализирует систему государственной поддержки бедных в России. Германия считается одной из стран, с наиболее развитой системой социального обеспечения, включающей в себя множество различных направлений и мер. Кроме этого, правительству Германии удастся поддерживать высокий уровень оплаты труда. В России с начала рыночных реформ появилась такая категория бедных как «работающие бедные» и до сегодняшнего дня не удалось справиться с этим негативным феноменом. Человек, работающий на полную ставку, «по определению» не может быть бедным.

В борьбе с бедностью правительство в Германии делает ставку на увеличение заработной платы и обеспечение благосостояния широких масс. Высокий трудовой доход обеспечивает занятость, независимость и социальное признание деятельности. Экономический рост в Германии способствовал тому, что занятость, а также количество взносов в фонд социального страхования достигли новых максимумов. Введение с 1 января 2015 года общенационального порога минимальной заработной платы (Mindestlohngesetz (сокращённо MiLoG)) [6] стало важным вкладом в повышение заработной платы в секторе низких зарплат (первоначальная минимальная ставка составляла 8,50 евро за 1 час работы.). Става минимальной заработной платы по состоянию на 1 января 2017 года была увеличена до 8,84 евро в час. В некоторых отраслях производства законом установлены более высокие ставки минимальной оплаты труда. Самый высокий размер минимальной оплаты труда установлен в строительстве для водителей, машинистов и квалифицированных работников – 14,70 евро в час [7] (западные зоны (включая Берлин)). Кроме того, принятые меры способствуют большей прозрачности в оплате труда между мужчинами и женщинами.

Таким образом, посредством введения всеобщей установленной законом минимальной почасовой заработной платы наемные работники в Германии защищены от несоразмерно низкой оплаты труда.

Федеральная служба статистики опубликовала информацию, согласно которой в Германии до введения закона о минимальной оплате труда, было около 4 миллионов рабочих мест, оплачиваемых менее первоначальной минимальной ставки 8,50 евро за 1 час работы (в Восточной Германии –11% всех рабочих мест). После введения закона о минимальной оплате труда, число работающих по минимальной ставке составило около 2 млн. человек, среди которых 61 % - женщины и 39 % - мужчины. Ряд категорий граждан зарабатывают меньше минимальной ставки: учащиеся и практиканты [8].

С момента введения родительского пособия Elterngeld (Bundeselterngeld- und Elternzeitgesetzes, BEEG) в 2007 году у матерей, имеющих маленьких детей, появилась возможность выхода на работу на неполный рабочий день. Данное пособие могут получать как мать, так и отец ребенка. Родители имеют право на получение родительского пособия, если они являются безработными или заняты неполный рабочий день в связи с уходом за ребенком или прерывают свою занятость на основной работе, чтобы заботиться о своем ребенке. Этот вид материального пособия выплачивается родителям на воспитание ребенка, ежемесячно, в течение первых 12-24 месяцев. Предпосылками для получения родителями данного вида пособия являются [9]:

- Постоянное место жительства в Германии;
- Самостоятельное воспитание и уход за ребенком;
- Занятость не более 30 часов в неделю (60 часов для обоих родителей);
- Проживание вместе с ребенком.

Также имеются и некоторые другие ограничения. Данный вид пособия разделен на 2 возможных способа получения: основное родительское пособие (Basiselterngeld), и пособие плюс (Elterngeld Plus). Родители могут получать основное пособие в течение 12 месяцев или пособие плюс в течение 24 месяцев. Размер родительского пособия плюс в 2 раза меньше, чем размер основного пособия. Сумма пособия зависит от доходов родителей и рассчитывается на основании ряда правил и может составлять 67 и более процентов от дохода родителей, но не более максимальной суммы, оговоренной законом, которая составляет 1800 евро для основного пособия и 900 евро для пособия плюс. Родители, не работавшие до рождения ребенка, получают пособие в сумме 300 евро и 150 евро соответственно. Если оба родителя совмещают работу и уход за ребенком, то могут одновременно получать пособие, но не более 7 месяцев (или 14 месяцев пособие плюс). Для расчета суммы данного пособия можно сделать расчет размера выплаты с помощью калькулятора Elterngeld на сайте Министерства по делам семьи [10]. Таким образом, родительское пособие в Германии направлено на сохранение достигнутого уровня жизни при временном отказе от полной занятости и на увеличение рождаемости.

Германия является страной с развитой социальной системой. В рамках государственной социальной помощи льготы предоставляются физическим лицам и домашним хозяйствам, которые не могут удовлетворить свои потребности и не имеют достаточных прав для получения помощи в соответствии с другими системами страхования и социального обеспечения. Вопросы, регулирующие права и обязанности, как получателей социальной помощи, так и социального ведомства, виды предоставляемой помощи, порядок и условия предоставления социальной помощи регулируются различными нормативно-правовыми актами, основным из которых является Кодекс социального права Германии (Sozialgesetzbuch – SGB). Данный документ включает 12 разделов, являющихся отдельными законами и регулирующими определенный вид социального обеспечения. Поэтому в Германии определенный вид пособия могут называть либо по номеру раздела в Кодексе, либо по названию другого закона, регулирующего получение пособия, либо по названию самого пособия. Анализ некоторых видов помощи, регулируемых Кодексом, показывает, что в конце 2016 года примерно 374 000 человек получали выплаты в соответствии с 3-й главой SGB XII (средства к существованию). Дестатис также сообщает, что 54% из них составляют мужчины, а 46% – женщины. По сравнению с предыдущим годом количество получателей выплаты в 2016 году уменьшилось на 5,9% [11]. К средствам, необходимым для существования, которые должны поддерживаться государственными пособиями, относятся: пища, одежда, уход за телом, предметы домашнего обихода, электричество, участие в социальной и культурной жизни общества, другие необходимые потребности. Устанавливая размер ежемесячных пособий,

государство учитывает необходимость в обеспечении этих основных потребностей человека. Как правило, человек получает общую, предусмотренную законом паушальную сумму. Данная сумма зависит от возраста и жизненной ситуации человека.

В декабре 2016 года более 1 млн. человек в возрасте 18 лет и старше получали основное пособие в пожилом возрасте и при нетрудоспособности (*Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung*) в соответствии с 4-й главой SGB XII [12]. Доля людей, имеющих право на такие льготы, снизилась на 1,2% по сравнению с декабрем 2015 года [13]. Люди, достигшие пенсионного возраста или не имеющие возможность работать из-за инвалидности или по другой причине, связанной со здоровьем, получают пособия, чтобы обеспечить минимальный уровень существования. Если общий доход таких граждан за 1 месяц составляет менее 789 евро, они могут подать заявление на получение этого пособия, сумма которого зависит от жизненной ситуации и составляет от 324 до 404 евро [14].

В 2016 году около 900 тыс. человек в Германии получили интеграционную помощь для людей с ограниченными возможностями в соответствии с 6-й главой SGB XII. Дестатис сообщает, что число получателей увеличилось на 1,2% по сравнению с предыдущим годом. Помощь в интеграции направлена на устранение или смягчение существующей инвалидности или ее последствий и интеграцию людей с инвалидностью в общество. Расходы на интеграцию людей с ограниченными возможностями в 2016 году составили около 16,5 млрд. евро, что составляет 57% от общего объема расходов на социальную помощь в рамках SGB XII [15]. В целом, в 2016 году чистые расходы на пособия по государственной помощи в соответствии с книгой XII Социального кодекса составили 29,0 млрд. Евро [13].

Также есть и ряд других законов, регулирующих предоставление финансовой поддержки в ситуациях, не охваченных Кодексом. Например, финансовая помощь учащимся, студентам (*BAföG*), пособие, доплата на аренду жилья (*Wohngeld*), пособия для родителей на воспитание детей (*Kindergeld*) и т.д.

Среди множества пособий, снижающих риск бедности, основными выступают пособия по безработице, поскольку заработная плата обеспечивает соответствующий уровень жизни индивида. Основными видами пособий по безработице в Германии являются *Arbeitslosengeld I (ALG-I)* и *Arbeitslosengeld II (ALG-II)*.

ALG-I выплачивается ограниченное время из страхового фонда по безработице, в который совершают обязательные отчисления все работающие граждане, размер пособия зависит от размера заработной платы человека, которую он получал до того, как стал безработным. Условия и порядок выплат ALG-I регулируются в Третьей книге SGB III, в частности в разделах §§ 117-151, 309-313, 323-325, 434j и 434i:

- потеряли работу или работаете менее 15 часов в неделю;
- зарегистрированы как безработный в Федеральном агентстве занятости;
- работали на рабочем месте не менее 12 месяцев за последние 2 года до прошения пособия, на котором из заработной платы взимались суммы в социальное страхование (для военных, общественных служб или сезонных работников минимальное время составляет 6 месяцев).

Расчет суммы пособия по безработице зависит от годовой валовой заработной платы за вычетом взносов на социальное страхование и налога на заработную плату, а его сумма уменьшается с течением времени. В данный период времени человек остается застрахованным в государственном пенсионном страховании, обязательном медицинском страховании и страховании на случай необходимости в уходе.

ALG-II был введен в Германии в рамках реформы Hartz IV и является прожиточным минимумом, который получают неработающие граждане, а также те, кто работает или уже получает ALG-I, но сумма данных доходов меньше прожиточного минимума. Бенефициаром ALG-II может быть любой гражданин, удовлетворяющий следующим условиям [16]:

- не моложе 15 лет и не старше 65-летнего возраста;
- трудоспособный (с точки зрения здоровья может работать как минимум 3 часа в день);
- нуждается в помощи (не может покрыть расходы на проживание для себя и своей семьи из собственного дохода);
- постоянно проживает в Федеративной Республике Германия. При расчете размера пособия ALG-II, в отличие от ALG-I, не учитывается сумма получаемой до увольнения заработной

платы, а принимаются во внимание потребности получателя, включая расходы на повседневные нужды (питание, одежда, личная гигиена, электроэнергия, участие в культурной жизни), специальное питание, беременность и роды, аренда жилья, отопление, присмотр за детьми. Важным является и то, что получатель данного пособия имеет право на единовременные выплаты при переезде, для покупки мебели.

Кроме рассмотренных основных видов пособий существуют различные дотации и финансовые выплаты для граждан, призванные улучшить их уровень жизни или предоставить помощь в особых случаях.

Таким образом, в Германии реализуется комплекс мероприятий по снижению уровня бедности, а граждане страны застрахованы от такого риска за счет реализации продуманной социальной политики. В 2017 году Федеральное правительство приняло новую редакцию Стратегии устойчивого развития Германии [17], где борьба с нищетой является одним из основных целей развития. Вопрос о справедливом распределении доходов в обществе впервые был включен в дополнительные предметные области Стратегии и установлен индикатор, основанный на коэффициенте Джини.

Росстат также принимает активное участие в мониторинге достижения целей устойчивого развития до 2030 года. Кроме того, предполагается разработать национальный и субнациональный набор показателей целей устойчивого развития и создать в нашей стране платформу отчетности для загрузки информации по мониторингу реализации целей и задач устойчивого развития [5]. По мнению автора в перечень обязательных показателей для мониторинга также должны быть включены ряд индикаторов, характеризующих уровень жизни населения, бедность и справедливость распределения национального дохода.

На первом этапе в России необходимо отказаться от принципа предоставления помощи для удовлетворения физиологических потребностей и трактовать потребности индивида в более широком смысле. В современном цивилизованном обществе потребности в еде, одежде и жилище не могут считаться основными, а их список должен быть дополнен и расширен. Следующей мерой может стать отказ от установления черты бедности на уровне прожиточного минимума и переход на более высокие значения на основе учета больших потребностей. Важным направлением использования эффективного опыта Германии может быть принятие на официальном уровне многомерного подхода к определению уровня бедности и относить к бедным лиц, подвергающихся риску бедности по уровню доходов и (или) испытывающих серьезные материальные лишения (депривации). Это связано с тем, что согласно депривационному подходу выделяется иная группа лиц, которая в большинстве своем не попадает в число абсолютных бедных. Несмотря на то, что эти индивиды глубоко депривированы и не имеют возможности покупать качественную еду (фрукты, рыба, мясо и т.д.), одежду и товары длительного пользования, предметы первой необходимости по официальной концепции они не могут быть отнесены к бедным и, следовательно, рассчитывать на помощь государства.

Основой системы профилактики бедности должно стать обязательное увеличение размера минимальной заработной платы, которая должна быть достаточной, чтобы удовлетворять основные потребности работающих. Особенностью бедности в России является существование такой категории как «работающие бедные» [18]. Согласно официальным данным Росстата на 1 января 2017 года соотношение минимального размера оплаты труда с величиной прожиточного минимума составило 70,1%, на 1 января 2016 г. – 59,0%, на 1 января 2015г. – 57,3%. Для искоренения такого негативного феномена как «работающие бедные», необходимо доведение размера минимальной оплаты труда до уровня, обеспечивающего средний стандарт потребления в обществе. Другим направлением может быть установление минимального размера оплаты труда не только в региональном разрезе, как принято в российской практике, но и по отраслям по аналогии с опытом Германии. Данная мера будет способствовать снижению межотраслевой дифференциации по заработной плате, которая на сегодняшний день в России достигает 5 раз, например, в 2016 году в текстильном и швейном производстве среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников составляла 15757,6 рублей, а в производстве кокса и нефтепродуктов – 81605,2 рубля [19].

Кроме этого, не подлежит сомнению необходимость повышения размера всех социальных выплат до критериев, обеспечивающих уровень жизни, считающийся «нормальным» в обществе [20]. В 2016 году, согласно официальным данным Росстата, соотношение ежемесячного пособия

на период отпуска по уходу за первым ребенком до достижения им возраста полутора лет с величиной прожиточного минимума составило 31,4%, по уходу за вторым и последующими детьми – 62,8%. Среди цифр, отражающих данную тенденцию, соотношение минимального размера пособия по безработице с прожиточным минимумом, которое составило 7,9%; размер государственных академических стипендий студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования – 12,5%, среднего профессионального образования – 4,6% [21]. При уровне прожиточного минимума (для всего населения) в том же году в 9828 рублей [22], сумма указанных пособий не может обеспечить не только достойный уровень жизни, но и физиологическое выживание.

4 Conclusion / Заключение

Проведенный анализ системы государственной социальной помощи в Германии показал, что, несмотря на свою сложность, она позволяет учесть все возможные жизненные ситуации человека, повышающие риск его перемещению в категорию «за чертой бедности». Можно сделать вывод, что опыт Германии в реализации мер по «страховке» от риска бедности необходимо изучить более подробно, а определенные инструменты адаптировать под национальную модель и внедрить в российскую практику. Результатом должно стать построение в России социальной системы, позволяющей максимально учитывать действительные потребности граждан.

Список источников

1. Lebenslagen in Deutschland. Fünfter Armuts- und Reichtumsbericht, BT-Drs. 18/11980. 2017. 466 p.
2. Statistisches Bundesamt (Destatis). Living conditions, risk of poverty. URL: https://www.destatis.de/EN/FactsFigures/SocietyState/IncomeConsumptionLivingConditions/LivingConditionsRiskPoverty/Tables/EU_PovertyThreshold-Risk_SILC.html (Accessed: 15.11.2017).
3. Sustainable Development in Germany. Data relating to the Indicator Report 2016. Statistisches Bundesamt. 2017. 87 p.
4. Федеральная служба государственной статистики. Доля населения, имеющего доходы ниже границ, установленных на основании фактического уровня денежных доходов населения (среднедушевого, медианного и модального), в целом по России и по субъектам Российской Федерации. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/tab1/tab-bed2-7.htm (Дата доступа: 29.11.2017).
5. О результатах деятельности Федеральной службы государственной статистики в 2016 г. и основных направлениях на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 годов. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/smi/kolleg/2017/Inf_prez070217.pdf (Дата доступа: 27.11.2017).
6. Mindestlohngesetz vom 11. August 2014 (BGBl. I S. 1348), das zuletzt durch Artikel 2 Absatz 4 des Gesetzes vom 18. Juli 2017 (BGBl. I S. 2739) geändert worden ist.
7. Statistisches Bundesamt (Destatis). Minimum wages. URL: https://www.destatis.de/EN/FactsFigures/NationalEconomyEnvironment/EarningsLabourCosts/MinimumWages/Tables/MinimumWages_Germany.html (Accessed: 25.11.2017).
8. Бизнес, работа и жизнь в Германии на русском. Зарплаты в Германии: минимальные и средние зарплаты в Германии по профессиям, таблицы зарплат в 2017, 2016 г. URL: <http://ru-geld.de/salary/> (Дата доступа: 25.11.2017).
9. Bundeselterngeld- und Elternzeitgesetz vom 5. Dezember 2006 (BGBl. I S. 2748), das zuletzt durch Artikel 6 Absatz 9 des Gesetzes vom 23. Mai 2017 (BGBl. I S. 1228) geändert worden ist
10. Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend. Willkommen beim Elterngeldrechner. URL: <https://www.familien-wegweiser.de/ElterngeldrechnerPlaner/index.xhtml> (Accessed: 25.11.2017).
11. Statistisches Bundesamt (Destatis). Pressemitteilung Nr. 304 vom 31.08.2017. URL: https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2017/08/PD17_304_221.html (Accessed: 22.11.2017).
12. SOZIALHILFE und Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung. Bundesministerium für Arbeit und Soziales. 2017. 320 p.
13. Statistisches Bundesamt (Destatis). Special benefits. URL: <https://www.destatis.de/EN/FactsFigures/SocietyState/SocialStatistics/SocialBenefits/PublicAssistance/PublicAssistance.html> (Accessed: 22.11.2017).
14. Бизнес, работа и жизнь в Германии на русском. Зарплаты в Германии: минимальные и средние зарплаты в Германии по профессиям, таблицы зарплат в 2015 г. URL: <http://ru-geld.de/salary/> (Дата доступа: 25.11.2017).
15. Statistisches Bundesamt (Destatis). Pressemitteilung Nr. 415 vom 17.11.2017. URL: https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2017/11/PD17_415_221.html (Accessed: 20.11.2017).
16. ArbeitsRatgeber. Arbeitslosengeld 2 (ALG II). URL: <http://www.arbeitsratgeber.com/arbeitslosengeld-2/> (Accessed: 20.11.2017).
17. Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie – Neuauflage 2016. Kabinettsbeschluss vom 11. Januar 2017. 256 p.

18. Ибрагимова З.Ф., Япарова-Абдулхаликова Г.И. Особенности проявления бедности в современной России: анализ и оценка // Экономика и предпринимательство. – 2014. – 11-3 (52-3). - С. 189-192.
19. Федеральная служба государственной статистики. Затраты на рабочую силу и заработная плата. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_costs/# (Дата доступа: 29.11.2017)
20. Бадертдинова З.Ф. Факторы, динамика и специфика российской бедности // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2007. – № 6. С. 66-71.
21. Размеры основных минимальных социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации, в соотношении с величиной прожиточного минимума. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/garan.htm (Accessed: 28.11.2017)
22. Прожиточный минимум URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/# (Дата доступа: 29.11.2017)

References

1. Lebenslagen in Deutschland. Fünfter Armuts- und Reichtumsbericht, BT-Drs. 18/11980. 2017. 466 p.
2. Statistisches Bundesamt (Destatis). Living conditions, risk of poverty. URL: https://www.destatis.de/EN/FactsFigures/SocietyState/IncomeConsumptionLivingConditions/LivingConditionsRiskPoverty/Tables/EU_PovertyThreshold-Risk_SILC.html (Accessed: 15.11.2017).
3. Sustainable Development in Germany. Data relating to the Indicator Report 2016. Statistisches Bundesamt. 2017. 87 p.
4. Federalnaya sluzhba gosudarstvennoy statistiki. Dolya naseleniya, imeyushego srednedushevyye denezhnyye dohodyyi niye granits, ustanovlennyyh na osnovanii fakticheskogo urovnya denezhnykh dohodov naseleniya (sredne-dushevogo, medianogo i modalnogo), v tselom po Rossii i po subyektam Rossiyskoy Federatsii [Federal Service of State Statistics. The share of the population that has average per capita income below the level of income, established on the basis of the actual level of income of the population (per capita, median and modal), in Russia and in the sub-regions of the Russian Federation]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/tab/tab-bed2-7.htm (Accessed: 29.11.2017)
5. O rezultatah deyatelnosti Federalnoy sluzhby gosudarstvennoy statistiki v 2016 godu i osnovnykh napravleniyah na 2017 god i planovyyiy period 2018 i 2019 godov [On the results of the activities of the Federal State Statistics Service in 2016 and the main directions for 2017 and the planning period 2018 and 2019] URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rossstat/smi/kolleg/2017/Inf_prez070217.pdf (Accessed: 27.11.2017).
6. Mindestlohngesetz vom 11. August 2014 (BGBl. I S. 1348), das zuletzt durch Artikel 2 Absatz 4 des Gesetzes vom 18. Juli 2017 (BGBl. I S. 2739) geändert worden ist.
7. Statistisches Bundesamt (Destatis). Minimum wages. URL: https://www.destatis.de/EN/FactsFigures/NationalEconomyEnvironment/EarningsLabourCosts/MinimumWages/Tables/MinimumWages_Germany.html (Accessed: 25.11.2017).
8. Biznes, rabota i jizn v Germanii na rusском. Zarplatyi v Germanii: minimalnyie i srednie zarplatyi v Germanii po professiyam, tablitsyi zarplat v 2017, 2016 godu [Business, work and life in Germany in Russian. Salaries in Germany: minimum and average salaries in Germany by occupation, salary tables in 2017, 2016.]. URL: <http://ru-geld.de/salary/> (Accessed: 25.11.2017).
9. Bundeselterngeld- und Elternzeitgesetz vom 5. Dezember 2006 (BGBl. I S. 2748), das zuletzt durch Artikel 6 Absatz 9 des Gesetzes vom 23. Mai 2017 (BGBl. I S. 1228) geändert worden ist
10. Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend. Willkommen beim Elterngeldrechner. URL: <https://www.familien-wegweiser.de/ElterngeldrechnerPlaner/index.xhtml> (Accessed: 25.11.2017).
11. Statistisches Bundesamt (Destatis). Pressemitteilung Nr. 304 vom 31.08.2017. URL: https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2017/08/PD17_304_221.html (Accessed: 22.11.2017).
12. SOZIALHILFE und Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung. Bundesministerium für Arbeit und Soziales. 2017. 320 p.
13. Statistisches Bundesamt (Destatis). Special benefits. URL: <https://www.destatis.de/EN/FactsFigures/SocietyState/SocialStatistics/SocialBenefits/PublicAssistance/PublicAssistance.html> (Accessed: 22.11.2017).
14. Biznes, rabota i jizn v Germanii na rusском. Zarplatyi v Germanii: minimalnyie i srednie zarplatyi v Germanii po professiyam, tablitsyi zarplat v 2017, 2016 godu [Business, work and life in Germany in Russian. Salaries in Germany: minimum and average salaries in Germany by occupation, salary tables in 2015]. URL: <http://ru-geld.de/salary/> (Accessed: 25.11.2017).
15. Statistisches Bundesamt (Destatis). Pressemitteilung Nr. 415 vom 17.11.2017. URL: https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2017/11/PD17_415_221.html (Accessed: 20.11.2017).
16. ArbeitsRatgeber. Arbeitslosengeld 2 (ALG II). URL: <http://www.arbeitsratgeber.com/arbeitslosengeld-2/> (Accessed: 20.11.2017).
17. Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie – Neuauflage 2016. Kabinettsbeschluss vom 11. Januar 2017. 256 p.
18. Ibragimova Z.F., Yaparova-Abdulhalikova G.I. Osobennosti proyavleniya bednosti v sovremennoy Rossii: analiz i otsenka [Peculiarities of Poverty in Modern Russia: Analysis and Evaluation]. Ekonomika i predprinimatelstvo = Economics and Management. 2014. Vol. 11-3(52-3). pp. 189-192.

19. Zatraty na rabochuyu silu i zarobotnaya plata. Federalnaya sluzhba gosudarstvennoy statistiki [Federal Service of State Statistics. Labor costs and wages.] URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_costs/# (Accessed: 29.11.2017)

20. Badertdinova Z.F. Faktory, dinamika i spetsifika rossiyskoy bednosti [Factors, dynamics and specifics of Russian poverty]. *Ekonomika i upravlenie: nauchno-prakticheskiy jurnal = Economics and management: scientific and practical journal*. 2007. Vol. 6. pp. 66-71.

21. Razmeryi osnovnykh minimalnykh sotsialnykh garantiy, ustanovlennykh zakonodatelstvom rossiyskoy federatsii, v sootnoshenii s velichinoy projitochnogo minimuma [The sizes of the basic minimal social guarantees established by the legislation of the Russian Federation, in a parity with size of a living wage] URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/garan.htm (Accessed: 28.11.2017)

22. Projitochnyy minimum [Cost of living]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/# (Accessed: 29.11.2017)

Авторы

*Ибрагимова Зульфия Фануровна - кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры макроэкономического развития и государственного управления Башкирского государственного университета, 450076 Россия, г. Уфа, ул. К. Маркса, ¾
E-mail: Badertdinova@mail.ru*

Authors

*Zulfiya F. Ibragimova - PhD, Assistant Professor
Department of Macroeconomic development and public administration. Bashkir State University
450076 Russia, Ufa, K. Marx st., ¾
E-mail: Badertdinova@mail.ru*

Библиографическое описание статьи

Ибрагимова З.Ф. Опыт Германии в снижении риска бедности // *Экономика и управление инновациями* — 2017. — № 3 (3). — С. 22–31.

Reference to article

Ibragimova Z.F. German experience in reducing risk of poverty, *Economics And Innovation Management*, 2017, no. 3 (3), pp. 22-31.