

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ

УДК 336

DOI: 10.26730/2587-5574-2023-2-50-61

РОЛЬ КАЗНАЧЕЙСТВА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ–КУЗБАССА)

Лубкова Э.М.¹, Зайцева Е.В.² Ермолаева Г.С.¹¹ Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева² Управление Федерального казначейства по Кемеровской области – Кузбассу

Информация о статье

Поступила:

18 Мая 2023 г.

Одобрена после рецензирования:

12 Июня 2023 г.

Принята к публикации:

28 Июня 2023 г.

Ключевые слова: региональная экономика, бюджетная система, казначейское исполнение бюджета

Аннотация.

Особенности и условия функционирования бюджетной системы страны и ее регионов обусловлены сложившимися условиями ее функционирования начиная с момента ее становлений. Роль Казначейства с течением времени не только возрастает, но и имеет направленность к расширению функционала. Такая тенденция обусловлена рядом факторов, среди основных можно выделить необходимость выполнения всех этапов бюджетного процесса на основе принципов, сформулированных в Бюджетном Кодексе РФ. На уровне регионов роль Казначейства возрастает, так как реализация национальных проектов происходит на местах и, следовательно, необходимость контроля за правильным и эффективным использованием федеральных средств повышается в разы. Исследование современных подходов к казначейскому исполнению бюджетов на уровне региона показала, что происходит процесс модернизации на основе использования цифровых технологий и, как следствие, повышение эффективности контроля органов Казначейства. В данной статье на примере Кемеровской области–Кузбасса исследованы основные этапы становления Казначейства России, выявлены основные направления и обоснована необходимость введения новых инструментов его функционирования. Установлено, что для эффективной реализации бюджетного процесса необходимо учитывать особенности социально-экономического положения региона.

Для цитирования: Лубкова Э.М., Зайцева Е.В., Ермолаева Г.С. Роль казначейства в социально-экономическом развитии региона (на примере Кемеровской области–Кузбасса) // Экономика и управление инновациями. 2023. № 2 (25). С. 50-61. DOI: 10.26730/2587-5574-2023-2-50-61, EDN: FEXTFM

THE ROLE OF THE TREASURY IN THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION (BY THE EXAMPLE OF THE KEMEROVO REGION – KUZBASS)

El'mira M. Lubkova,¹ Elena V. Zaitseva², Galina S. Ermolaeva¹¹T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University²Office of the Federal Treasury for the Kemerovo Region-Kuzbass

Article info

Submitted:

18 May 2023

Abstract.

Features and conditions for the functioning of the country's budgetary system are determined by the prevailing conditions for its functioning from the moment of its formation. The role of the Treasury not only increases over time, but also tends to expand its functionality. This trend is due to a number of factors, among the main ones is the need to complete all stages of the budget process based on the principles formulated in the Budget Code of the Russian Federation. At the regional level, the role of the Treasury is growing, as the implementation of national projects takes place on the ground and, therefore, the need to control the correct and efficient use

Approved after reviewing:
12 June 2023

Accepted for publication:
28 June 2023

Keywords:
Regional economy, budget system,
treasury budget execution.

of federal funds increases significantly. The study of modern approaches to the treasury execution of budgets at the regional level has shown that there is a process of modernization based on the use of digital technologies and, as a result, an increase in the efficiency of control of the Treasury bodies. In this article, on the example of the Kemerovo region-Kuzbass, the main stages of the formation of the Treasury of Russia are investigated, the main directions are identified, and the need to introduce new tools for its functioning is substantiated. It has been established that for the effective implementation of the budget process, it is necessary to take into account the peculiarities of the socio-economic situation in the region.

For citation: Lubkova E.M., Zaitseva E.V., Ermolaeva G.S. *The role of the treasury in the socio-economic development of the region (by the example of the Kemerovo region – Kuzbass). Economics and Innovation Management, 2023, no. 2 (25), pp. 50-61. DOI: 10.26730/2587-5574-2023-2-50-61, EDN: FEXTFM*

1 Introduction / Введение

8 декабря 2022 года исполнилось 30 лет со дня образования органов Федерального казначейства. Вопросам формирования системы учета и распределения поступлений в бюджеты за прошедшие три десятилетия, а также роли Управления Федерального казначейства по Кемеровской области – Кузбассу в социально-экономическом развитии региона посвящено данное научное издание.

2 Materials and methods / Материалы и методы

Национальная экономика формируется на основе системного подхода, только в этом случае возможно ее эффективное и рациональное функционирование. Кроме того, основополагающим является выбор рациональной политики государства с участием регионов. Уровень развития экономических процессов в стране зависит от доходности консолидированного государственного бюджета и направлений расходования средств, то есть основным регулирующим инструментом выступает бюджетная политика.

Вопросам формирования грамотного и эффективного подхода по созданию бюджетной системы государства посвящены работы современных ученых, таких как Засухина Е. Е., Минаков А. В., Храмченко А. А. и др. [1-3]. Следует отметить, что бюджетная система страны (Рис. 1) является уникальной и включает себя элементы, сформировавшиеся исходя из специфических факторов и условий национальной экономики [4].



Рис. 1. Структура бюджетной системы Российской Федерации*

Fig. 1. Structure of the budget system of the Russian Federation*

*Составлено авторами по [5-7].

С 1 декабря 1994 года в соответствии с Распоряжением Главного управления федерального казначейства Минфина России от 01.11.1994 г. № 17 и телеграммы Росминфина, Росгосналогслужбы, Росцентробанка от 29.11.1994 №№ 3-1-07, 13-1-03, 94К Управление Федерального казначейства по Кемеровской области – Кузбассу (далее – Управление) приступило к выполнению основных функций:

- учет доходов федерального бюджета по видам налогов и платежей согласно классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

- распределение в установленных размерах налогов и платежей между федеральным бюджетом и бюджетом области, а также отчисление от поступлений по государственным налогам и доходам в местные бюджеты;

- осуществление по представлению налоговых инспекций возврата из федерального бюджета излишне взысканных и уплаченных налогов и других платежей.

Эти функции в то время осуществляли под руководством Управления 34 Отделения. В расчетно-кассовых центрах Центрального банка Российской Федерации Отделением Управления и Управлению открывались по каждой налоговой инспекции три счета: один – балансовый счет № 100 «Доходы федерального бюджета» (далее – счет № 100) и два балансовых счета № 090 «Налоги, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами различных уровней» с признаками (01) и (02) в 15-16 разрядах (далее – счет № 090). Всего к началу 1995 года было открыто 138 счетов, в том числе 46 счетов № 100 и 92 счета № 090. Одновременно с этим счета по учету доходов федерального бюджета в налоговых органах были закрыты.

На этапе становления в 1994–1995 годах Управление и его Отделения взаимодействовали не только с налоговыми, финансовыми органами, кредитными организациями, но и в целях своевременного зачисления платежей на соответствующие счета проводили масштабную разъяснительную работу с плательщиками – в кредитные организации направлялись для размещения на информационных стендах объявления для налогоплательщиков о реквизитах счетов и о порядке заполнения платежных документов.

В тот период не было единой информационной системы Федерального казначейства. Для учета и распределения поступлений в бюджеты Российской Федерации использовали программу, разработанную Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

При этом для проведения процедуры учета и распределения поступлений между бюджетами платежные документы, приложенные к выписке банка на бумажном носителе, ежедневно сортировались вручную специалистами по видам доходов и общими суммами вносились в программу с указанием раздела и параграфа действующей на тот момент 5-значной классификации.

В соответствии с Временным порядком распределения органами Федерального казначейства регулирующих налогов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации от 13 октября 1994 года учет, распределение и перечисление поступлений в бюджеты осуществлялись ежедневно. Следует отметить, что по ранее существовавшему (до 1 декабря 1994 г.) порядку перечисление доходов в бюджеты налоговыми органами проводилось два раза в месяц.

Экономический кризис, кризис банковской системы в стране способствовали возникновению в 1994–1997 годах новой схемы расчетов с бюджетами в форме взаимозачетов и казначейских налоговых освобождений.

Одной из основных причин задержки исполнения кредитными организациями платежных документов клиентов и инкассовых распоряжений налоговых органов на перечисление платежей в бюджет являлось отсутствие средств на корреспондентских счетах кредитных организаций.

В 1997 году в обращении находилось всего 15% наличных денег, в этих условиях даже благополучные промышленные предприятия погасить задолженность перед бюджетом в короткий срок были не в состоянии. Поэтому в сложившейся ситуации взаимных неплатежей в стране без зачетных схем невозможно было погасить растущую недоимку в бюджеты всех уровней.

В связи с широкой практикой применения налогоплательщиками различных форм взаимозачетов, натуроплаты, денежных зачетов в счет погашения недоимки в бюджет Управление одно из первых приступило к распределению доходов между бюджетами с учетом зачетов и освобождений на основании документа «Ведомость регулирования по налогам и платежам, поступившим на балансовый счет № 090», разработанного самостоятельно в формате Excel.

Начиная с апреля и в течение всего 1995 года, Управлением проведена работа по обмену казначейских обязательств на казначейские налоговые освобождения, а в ноябре-декабре 1996 года исполнен денежный зачет в счет погашения недоимки в федеральный бюджет, на сумму 721 млрд. руб.

Впоследствии Указом Президента от 07 ноября 1997 года № 1173 «О дополнительных мерах по мобилизации кассовых поступлений в федеральный бюджет» с 1 января 1998 года были отменены зачеты всех форм на покрытие недоимки в федеральный бюджет и рекомендовано госу-

дарственным органам субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления проводить политику, направленную на сокращение, вплоть до полной отмены, различного рода зачетов (денежные зачеты, взаимозачеты и т.д.)

Так, на территории Кемеровской области – Кузбасса на счета, открытые для учета и распределения платежей между бюджетами различных уровней, зачислено платежей «живыми деньгами» в 1997 году 33,9%, в 1998 году – 43,2%, в 1999 – 61,7% от общих поступлений в бюджет субъекта и бюджеты муниципальных образований.

В результате в 2000 году окончательно прекращена практика применения расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в форме взаимозачетов и казначейских налоговых освобождений.

В период становления и развития органов Федерального казначейства совершенствовалось бюджетное законодательство Российской Федерации, создавалась и пересматривалась структура кодов бюджетной классификации, пополнялась нормативно-правовая и техническая база. Основные принципы формирования бюджетной системы РФ представлены на Рис. 2.



Рис. 2. Принципы бюджетной системы Российской Федерации*

Fig. 2. Principles of the budget system of the Russian Federation*

*Составлено авторами

Впервые, 31 июля 1998 года принят Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ), устанавливающий общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, правовые основы функционирования бюджетной системы Российской Федерации, порядок регулирования межбюджетных отношений, основы бюджетного процесса. В 2000 году введена первая Инструкция о порядке ведения учета доходов федерального бюджета и распределения в порядке регулирования доходов между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 14 декабря 1999 г. № 91н.

Деятельность государственных органов власти, органов местного самоуправления и иных участников по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности [1] (Рис. 3).



Рис. 3. Бюджетный процесс*

Fig. 3. Budget Process*

*Составлено авторами

В рамках реализации положений статьи 118 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» [8] между Администрацией Кемеровской области – Кузбасса и Управлением 16 апреля 1999 года впервые было заключено Соглашение на распределение Управлением региональных регулирующих налогов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований.

К этому времени осуществлялся учет не только налоговых платежей, но и арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом, закрепленным за научными организациями, образовательными учреждениями, государственными музеями, государственными учреждениями культуры и искусства в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1999 года № 689. Вышеуказанные учреждения имели право на дополнительное финансирование за счет этих средств.

Первый Перечень налогов (сборов) и платежей, а также поступлений от продажи земельных участков и права на заключение договоров их аренды, подлежащих учету и распределению между уровнями бюджетной системы Российской Федерации на счетах органов Федерального казначейства, был утвержден 26 декабря 2003 года приказом Минфина России № 429.

В целях эффективного управления средствами федерального бюджета и сокращения срока их прохождения до получателя бюджетных средств, сохранности, обеспечения централизованного учета поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2000 г. № 107-р одобрена «Концепция функционирования единого счета Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по учету доходов и средств федерального бюджета» (Рис. 4).

В соответствии с программой реализации Концепции единого счета в период с 2000 по 2002 годы на территории Кемеровской области – Кузбасса организована и полностью завершена работа по централизации счетов «Доходы федерального бюджета» (счет № 40102) и «Налоги, распределяемые органами Федерального казначейства» (счет № 40101). В результате за этот период Отделениями Управления закрыты все 46 счетов № 40102 и все 92 счета № 40101.

При этом в Управлении остался функционировать единственный в субъекте счет № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» (далее – счет № 40101), куда налогоплательщики из всех городов, районов и поселков области перечисляли денежные средства. Централизация счетов значительно облегчила плательщикам процедуру уплаты платежей в бюджет, ведь наличие нескольких счетов доставляло большие неудобства, и они зачастую не понимали, на какой из счетов перечислять те или иные платежи.

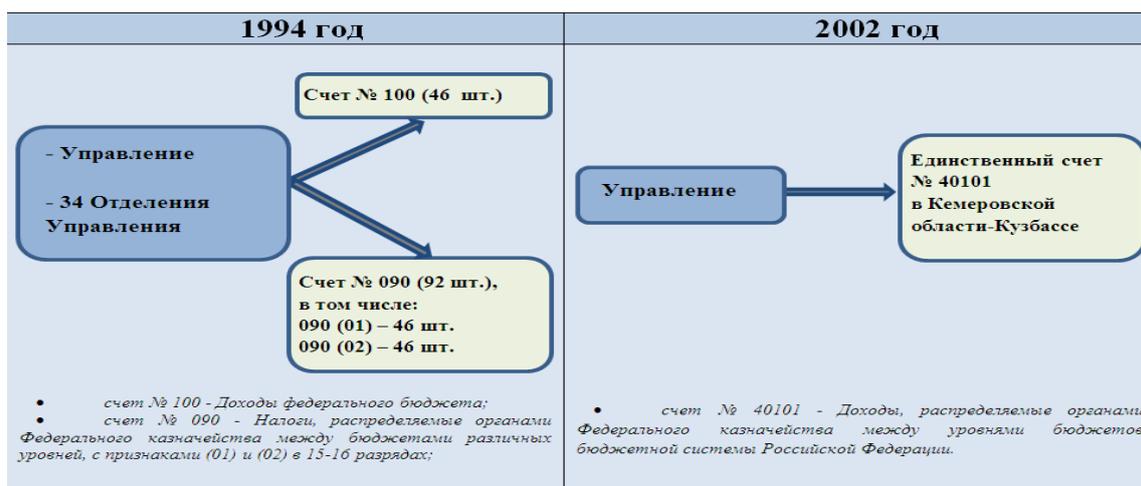


Рис. 4. Информации о балансовых счетах, открытых Управлению и Отделениями Управления в расчетно-кассовых центрах Центрального банка Российской Федерации

Fig. 4. Information on balance accounts opened for the Department and Branches of the Department in cash settlement centers of the Central Bank of the Russian Federation

*Составлено авторами

Взаимодействие между Управлением и налоговыми органами осуществлялось на основании

Соглашения об обмене информацией уже в электронном виде в условиях централизованного учета доходов, подписанного сторонами 10 сентября 2001 года.

Технологический процесс по учету и распределению поступлений в бюджеты постоянно совершенствовался в соответствии с изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство и нормативные правовые акты. Так, с августа 1999 года Управлением внедрен программный комплекс Доходный модуль «Казна», с мая 2004 года – «Казна-2000», с ноября 2005 года – прикладное программное обеспечение «Центр-КС».

В целях переориентации бюджетного процесса с управления бюджетными затратами на управление результатами Постановлением Правительства РФ от 22 мая 2004 г. № 2492 одобрена «Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации».

Это была своего рода революция в методологии учета доходов бюджетов – создание так называемого института их администрирования. Впервые в БК РФ были введены понятия «администратор доходов бюджета» (далее – администратор доходов) и «главный администратор доходов бюджета» (далее – главный администратор доходов) [9]. Администраторами доходов определены органы государственной власти федерального и регионального уровня, органы местного самоуправления, органы управления фондами социального, медицинского и пенсионного страхования, учреждения Центрального Банка России, а также казенные учреждения, созданные органами государственной власти и органами местного самоуправления.

При этом были установлены и разграничены их функции. Полномочия по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним возложены на администратора доходов, а полномочия по закреплению администрируемых кодов бюджетной классификации за администраторами в нормативных правовых актах и утверждение списка подведомственных Администраторов возложены на главных администраторов доходов.

Для выполнения вышеуказанных функций администраторами доходов потребовалась реструктуризация бюджетной классификации и бюджетного учета – в 2005 году введены в действие Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 декабря 2004 г. N 114н, которыми приняты 20-значные коды бюджетной классификации (далее – КБК). В результате каждый доходный источник был четко закреплен за определенным ведомством, соответственно, процесс поступления платежей в бюджеты стал прозрачным от момента заполнения платежного документа до момента поступления платежа.

В рамках проводимой Правительством бюджетной реформы в 2005 году организована работа по взаимодействию Управления с органами государственного управления области и муниципальных образований, финансовыми и налоговыми органами и прочими Администраторами поступлений в бюджет (всего с 430 государственными учреждениями) на основании заключенных Соглашений о взаимодействии. Кроме того, заключались Договоры об обмене электронными документами между Управлением и администраторами доходов, постепенно осуществлялся переход на безбумажную технологию обмена информацией с использованием Системы электронного документооборота (далее – ППО «СЭД»), что позволило администраторам доходов бюджета получать информацию о платежах уже на следующий день после уплаты плательщиком.

Денежные средства, поступившие в уплату платежей в бюджет, распределялись Управлением в строгом соблюдении законодательно установленных нормативов и перечислялись в федеральный бюджет, бюджет субъекта, внебюджетные фонды, в бюджеты 223-х муниципальных образований. Стоит отметить, что в период с 2000 по 2007 годы объем поступлений увеличился в 10,3 раза. Если в 2000 году сумма поступлений составляла 12,8 млрд руб., то в 2007 году – 132,3 млрд руб. (Таблица 1).

Таблица 1. Динамика поступлений на территории Кемеровской области – Кузбасса в бюджетную систему за 2000-2007 гг.*

Table 1. Dynamics of revenues in the territory of the Kemerovo region – Kuzbass to the budget system for 2000-2007*

| Показатели | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|---------|--------|---------|
| Направлено в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, млн руб. | 12 794 | 36 038 | 45 305 | 54 123 | 79 760 | 106 307 | 99 063 | 132 259 |
| <i>Рост платежей к предыдущему периоду, в %</i> | | 281,7 | 125,7 | 119,5 | 147,4 | 133,3 | 93,2 | 133,5 |
| в том числе: | | | | | | | | |
| - в федеральный бюджет, млн руб. | 6 503 | 9 080 | 17 282 | 20 363 | 28 358 | 42 825 | 23 882 | 35 017 |
| - в областной бюджет, млн руб. | 2 709 | 6 721 | 10 905 | 14 463 | 24 961 | 32 873 | 35 558 | 48 574 |
| - в бюджеты 223 муниципальных образований, млн руб. | 3 316 | 6 701 | 8 775 | 9 013 | 12 954 | 13 497 | 18 375 | 24 466 |
| - в бюджеты внебюджетных фондов (ПФ, ОМС, ТОМС, ФСС), всего млн руб. | 264 | 13 534 | 8 341 | 10 282 | 13 487 | 17 112 | 20 078 | 23 422 |
| - отчислено акцизов в соответствии со статьей 56 БК РФ и законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на счет уполномоченного органа для вторичного распределения, млн руб. | - | - | - | - | - | - | 1 168 | 777 |

*Составлено авторами по [10].

3 этап. Открытие и ведение лицевых счетов АДБ.

Абсолютно новым направлением в работе с 1 января 2009 года является открытие Управлением 04 лицевых счетов, предназначенных для отражения операций по администрированию поступлений в бюджет, в соответствии с Порядком открытия и ведения лицевых счетов Федеральным казначейством и его территориальными органами, утвержденным приказом Федерального казначейства от 7 октября 2008 г. № 7н.

На территории Кемеровской области – Кузбасса в 2009 году 04 лицевые счета были открыты 982 администраторам доходов, в том числе 168 администраторам доходов федерального бюджета, 136 бюджета субъекта и 678 бюджетов муниципальных образований.

В рамках реализации проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации» была проведена полномасштабная работа по переходу с января 2011 года на централизованное прикладное программное обеспечение «Автоматизированная система Федерального казначейства» (далее – ППО «АСФК»). Вместе с тем в период 2012-2013 годов осуществлен перевод администраторов доходов и других участников бюджетного процесса с ППО «СЭД» на электронный документооборот через портал – «Система удаленного финансового документооборота СУФД-online» (далее – ППО «СУФД»), доступный через Интернет.

Взаимодействие с Управлением через ППО «СУФД» позволило администраторам доходов оперативно формировать и направлять документы для проведения операций на лицевых счетах, а также иметь доступ к актуальной отчетности, сформированной для них в ППО «АСФК». Кроме того, внедрение ППО «СУФД» не только расширило технические возможности администрирования доходов, но и сократило затраты на содержание серверов участников бюджетного процесса благодаря тому, что вся информация проходит через сервер Управления.

Казначейской системой в этот период сделан существенный рывок, благодаря введению в действие нормативных правовых актов, отвечающих требованиям времени, соответствующих целям и задачам органов Федерального казначейства.

Например, в целях минимизации неуточненного остатка и упрощения процедуры уточнения сумм невыясненных поступлений, зачисленных в федеральный бюджет, нормативно закреплены и реализованы технологические процессы по формированию и направлению Запроса на выяснение принадлежности платежа предполагаемому администратору доходов, в том числе другого

региона. При этом предусмотрен механизм межрегионального уточнения невыясненных платежей путем направления в иной территориальный орган Федерального казначейства электронного документа «Реестр платежей, ошибочно зачисленных на счет другого органа Федерального казначейства».

В результате всех вышеперечисленных новаций значительно снизился объем невыясненных поступлений, зачисленных в федеральный бюджет, сокращены задержки в получении денежных средств бюджетом субъекта и бюджетами муниципальных образований, а также время прохождения платежей до администратора доходов, что позволило исключить факт повторного списания сумм со счетов плательщиков на основании инкассовых поручений и исполнительных листов.

Еще одним важным витком развития казначейских технологий является внедрение с января 2015 года электронного Реестра администрируемых доходов (далее – Реестр) и отмена с января 2017 года предоставления в органы Федерального казначейства администраторами доходов на бумажном носителе нормативных правовых актов, наделяющих участников бюджетного процесса полномочиями администратора доходов бюджета с указанием администрируемых ими КБК. Эта новация позволила значительно улучшить качество и оперативность формирования нормативно-справочной информации, а также создать единый по России централизованный справочник в ППО «АСФК». Большим плюсом введения Реестра является тот факт, что закрепление КБК за администраторами доходов осуществляется в автоматическом режиме, что значительно сократило трудозатраты специалистов Управления и упростило порядок взаимодействия с администраторами доходов. В среднем ежегодно Управлением обрабатывается более 1000 Реестров, полученных от администраторов доходов.

Начиная с 1 апреля 2018 года, новым направлением деятельности для органов Федерального казначейства в рамках стратегической задачи «Реинжиниринг функциональных процессов Федерального казначейства» является контроль обоснованности возвратов администраторами доходов излишне или ошибочно уплаченных средств по платежам, порядок возврата которых не установлен федеральными законами. Данный контроль позволил исключить повторный возврат денежных средств из бюджета, превышение суммы возврата, а также обеспечил возврат средств только тому плательщику, который осуществил уплату. Следует отметить, что в период с 2018 по 2021 годы количество Заявок на возврат администраторов доходов, не принятых Управлением к исполнению по причине некорректно заполненных реквизитов или отсутствия документов, подтверждающих право плательщика на возврат, снизилось на 14,3% (в 2018 году не приняты к исполнению 34,6 % Заявок на возврат, в 2021 году – 20,3 %) (Таблица 2).

Таблица 2. Информация об исполнении Заявок на возврат, направленных администраторами доходов по платежам, подлежащим проверке обоснованности возврата излишне или ошибочно уплаченных средств по платежам, порядок возврата которых не установлен федеральными законами (шт. / %)*

Table 2. Information on the execution of Requests for a refund sent by administrators of income on payments subject to verification of the validity of the return of overpaid or erroneously paid funds on payments, the procedure for the return of which is not established by federal laws (pieces / %) *

| № п/п | Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-------|---|---------------|---------------|----------------|----------------|
| 1 | Всего Заявок на возврат, шт. | 11 012 | 12 954 | 17 737 | 25 596 |
| 2 | Исполнены Заявки на возврат, шт. / % от общего количества | 7 198 / 65,4% | 9 144 / 70,6% | 12 871 / 72,6% | 20 393 / 79,7% |
| 3 | Не приняты к исполнению Заявки на возврат по причине отсутствия подтверждающих документов и некорректного заполнения реквизитов, шт. / % от общего количества | 3 814 / 34,6% | 3 810 / 29,4% | 4 866 / 27,4% | 5 203 / 20,3 % |
| 3.1. | В том числе, не представлены администратором доходов повторно к исполнению, шт. / % от непринятых к исполнению Заявок на возврат | 99 / 2,6% | 135 / 3,5% | 267 / 5,4 % | 215 / 4,1% |

*Составлено авторами

4 Этап. Переход на систему казначейских платежей. Перспектива развития (новые стратегические задачи).

Главным событием в 2021 году в части реализации положений новой статьи 242.16 БК РФ и задачи № 1 «Система казначейских платежей» Стратегической карты Казначейства России на 2020-2024 годы является переход с банковского счета № 40101, открытого Управлению, на казначейский счет Управления № 3100 «Средства поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - счет № 3100).

В целях исключения роста невыясненных поступлений и своевременного зачисления доходов в бюджеты Управлением в 2020 году активно проводилась подготовительная работа с администраторами доходов бюджетов и финансовыми органами в части необходимости доведения до плательщиков новых реквизитов казначейских счетов. Кроме того, на сайте Управления была размещена таблица соответствия ранее действовавших банковских счетов и новых казначейских счетов, образцы оформления платежного поручения и документов администраторов доходов бюджетов для проведения операций уточнения и возврата.

Вместе с тем в переходный период в целях своевременного поступления платежей в бюджеты с 1 января 2021 года до 1 мая 2021 года зачисление денежных средств от плательщиков осуществлялось как на счет № 3100, так и на счет № 40101 Управления. При этом в рамках реализованного технологического процесса учет и распределение доходов в бюджеты осуществлялись на казначейском счете № 3100. За январь-апрель 2021 года на счет № 40101 зачислено 359 685 платежных поручений на сумму 22, 6 млрд рублей.

Таблица 3. Динамика поступлений на территории Кемеровской области в бюджетную систему Российской Федерации в 2017-2021 г.*

Table 3. Dynamics of revenues in the Kemerovo region in the budget system of the Russian Federation in 2017-2021*

| Показатели | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---------|---------------|--------------|--------------|---------------|
| Направлено в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации | 395 366 | 456348 | 450838 | 431 317 | 563 24 |
| <i>Рост платежей к предыдущему периоду, в %</i> | | <i>115,42</i> | <i>98,79</i> | <i>95,67</i> | <i>130,59</i> |
| в том числе: | | | | | |
| - в федеральный бюджет, млн руб. | 70 409 | 79 456 | 75 469 | 65 305 | 113 594 |
| - в областной бюджет, млн руб. | 122 302 | 151 244 | 134 384 | 124 312 | 193 554 |
| - в бюджеты 50 муниципальных образований, млн руб. | 79 185 | 83 258 | 82 387 | 72 883 | 68 069 |
| - во внебюджетные фонды (ПФ, ОМС, ТОМС, ФСС), всего млн. руб. | 123 026 | 140 862 | 155 780 | 164 611 | 181 679 |
| - отчислено акцизов в соответствии со статьей 56 БК РФ и законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на счет уполномоченного органа для вторичного распределения, млн руб. | 442 | 1 525 | 2 815 | 4 204 | 6 348 |

*Составлено авторами по [11]

Стоит отметить, что основными преимуществами внедрения Системы казначейских платежей являются не только повышение скорости прохождения платежей, но и возможность получения дополнительных доходов субъектами Российской Федерации. Так, в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1020 «О порядке и случаях зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета», в бюджет Кемеровской области – Кузбасса зачислены денежные средства за 2021 год в размере 62,55 млн рублей, за 9 месяцев 2022 года в размере 1 537,86 млн руб. (таблица 3).

В настоящее время Управление в процессе исполнения доходной части бюджетной системы Российской Федерации осуществляет информационное взаимодействие с 614 администраторами

доходов (из них: ФБ – 138, ОБ – 95, МБ – 378, ГВФ – 3), ежедневно исполняя более 45 тысяч операций. Распределение поступлений и их перечисление на единые счета 56 бюджетов осуществляется в установленные статьей 40 БК РФ сроки – не позднее следующего рабочего дня после зачисления поступлений на казначейский счет № 3100. В период с 2017 по 2021 годы объем поступлений увеличился в 1,4 раза или на 167,9 млрд руб. Если в 2017 году сумма поступлений составляла 395,4 млрд руб., то в 2021 году – 563,3 млрд руб. Основной причиной увеличения налоговых доходов является рост цен и объемов реализации угля, а также продукции металлургической и химической промышленности.

С 1 июля 2022 года по 31 декабря 2022 в части реализации положений Статьи 45.2 Федерального закона от 29.11.2021 № 379-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» и Концепции единого налогового счета территориальные органы Федерального казначейства совместно с налоговыми органами года участвуют в эксперименте по уплате налогов, сборов, страховых взносов посредством перечисления в бюджетную систему Российской Федерации единого налогового платежа. Начиная с 1 июля 2022 года единый налоговый платеж от 16 организаций Кемеровской области – Кузбасса зачисляется на отдельный казначейский счет по учету доходов № 3100 уполномоченного органа – Управления Федерального казначейства по Тульской области (далее – ТОФК по ФНС) и отражается как иной источник внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета для дальнейшего проведения операций в счет погашения задолженности по налогам, сборам и страховым взносам на основании распоряжений налогового органа, сформированных в автоматическом режиме.

В рамках проведения эксперимента Управлением обеспечено взаимодействие с ТОФК по ФНС путем предоставления актуальных записей соответствующих справочников (нормативов, бюджетов, финансовых органов и др.) и ежедневной сверки нормативов распределения на основании данных отчета «Информация из справки о перечислении поступлений в бюджеты». Кроме того, обеспечено взаимодействие как ТОФК по ФНС, так и Управления, с финансовыми органами в части предоставления отчетных форм с отражением данных о проведенных операциях по единому налоговому платежу. В результате за период с 1 июля по 31 октября 2022 года на единые счета бюджетов Кемеровской области – Кузбасса от ТОФК по ФНС перечислено доходов от уплаты налоговых платежей 1159,1 млн руб. (в бюджет субъекта 951,3 млн руб., в бюджеты муниципальных образований 207,8 млн руб.). При этом с единых счетов бюджетов Кемеровской области – Кузбасса для исполнения операций при недостаточности средств в ТОФК по ФНС перечислено подкреплений 399,1 млн руб. (из бюджета субъекта 379, 4 млн руб., из бюджетов муниципальных образований 19,7 млн руб.).

Полномасштабный переход на единый налоговый платеж, перечисляемый в ТОФК по ФНС, осуществляется с 1 января 2023 года, в связи с чем 31 декабря 2022 года были закрыты 04 лицевые счета налоговых органов, ранее открытые во всех территориальных органах Федерального казначейства.

3 Results and discussion / Результаты и обсуждение

Внедрение единого налогового платежа значительно упростит для плательщиков механизм уплаты налогов – необходимо заполнить только одно платежное поручение с указанием трех реквизитов (ИНН/УИН/ единая сумма), что позволит исключить зачисление платежей на невыясненные поступления в связи с ошибками, допущенными при их оформлении, уменьшить риск возникновения недоимки, пени, взыскания, иметь возможность сохранить денежные средства на едином налоговом счете, который ведется в отношении каждого физического лица и каждой организации, являющихся налогоплательщиками. Предусмотрено использование ФНС России только одного потока информации – из Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах. Учет и распределение поступлений в бюджеты будет осуществляться на отдельном казначейском счете для уплаты налогов ТОФК по ФНС, изменится механизм распределения акцизов, сократится время поступления платежей в бюджеты, уменьшится количество транзакций.

4 Conclusion / Заключение

В заключении хочется отметить, что стратегической задачей органов Федерального казначейства в ближайшие годы является перевод бизнес-процессов исполнения бюджетов по доходам, выполняемых в настоящее время в различных прикладных информационных системах

участников в подсистему «Управление доходами» государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», что позволит сформировать единое информационное пространство, содержащее все данные о доходах бюджетов, создаваемые, накапливаемые и используемые в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, в дальнейшем органами Федерального казначейства планируется обеспечить учет и распределение поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 5 Центрах специализации по доходам (за исключением поступлений, администрируемых ФТС России и ФНС России, для учета которых используются отдельные казначейские счета № 3100).

Список источников

1. Засухина Е.Е., Яруллин Р.Р. Проблемы реализации основных принципов бюджетной системы России в современных условиях // Modern Science. – 2021. – № 6-1. – С. 98-101.
2. Минаков А. В. Оценка современного состояния финансовой устойчивости бюджетной системы России // Вестник евразийской науки. – 2020. – Т. 12. – № 3. – С. 45-56.
3. Храмченко А.А., Вакуленко А.А., Салова А.А. Анализ бюджетного инвестирования // Вестник Академии знаний. – 2020. – № 5 (40). – С. 447-454.
4. Сальникова Е.Б., Гринева М.Н. Государственный бюджет России: пути формирования и использования // Инновационная наука. – 2022. – № 9-1. – С. 32-41.
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с изм. и доп.).
6. Налоговый кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 N 146-ФЗ (с изм. и доп.).
7. Федеральный закон от 29.11.2021 № 379-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 22.02.1999 № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год».
9. Постановление Правительства РФ от 22 мая 2004 г. № 2492 « О мерах по повышению результативности бюджетных расходов».
10. Шипунова В.В., Иванова Е.В., Ефремкова Т.И., Сабанова Л.Н. Анализ бюджетной обеспеченности Кемеровской области в период 2000-2017гг. в структуре Сибирского федерального округа // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2018. – №4 (56). – С. 5607. URL: <https://eee-region.ru/article/5607/> (последнее обращение: 12.04.2023).
11. Консорциум «Кодекс». Закон Кемеровской области-Кузбасса от 07 июля 2022 года N 70-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2021 год». URL: <https://docs.cntd.ru/document/406134730> (последнее обращение: 12.04.2023).

Конфликт интересов

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

© 2023 Авторы. Издательство Кузбасского государственного технического университета имени Т.Ф. Горбачева. Эта статья доступна по лицензии Creative Commons «Attribution» («Атрибуция») 4.0 Всемирная (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>)

Авторы

Лубкова Эльмира Миннулловна – доктор экономических наук, доцент, заведующая кафедрой финансов и кредита Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева.

650000 Кемерово, ул. Весенняя, 28

E-mail: lem.fk@kuzstu.ru

Зайцева Елена Валерьевна – начальник отдела доходов

Управление Федерального казначейства по Кемеровской области-Кузбассу

650000 Кемерово, ул. Мичурина 54.

Ермолаева Галина Сергеевна – кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры финансов и кредита Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева

650000 Кемерово, ул. Весенняя, 28

E-mail: egs.fk@kuzstu.ru

References

1. Zasukhina Ye.Ye., Yarullin R.R. Problemy realizatsii osnovnykh printsipov byudzhethnoy sistemy Rossii v sovremennykh usloviyakh [Problems of implementation of the main principles of the Russian budget system in modern conditions]. Modern Science. 2021. Vol. 6-1. pp. 98-101.

2. Minakov A. V. Otsenka sovremennogo sostoyaniya finansovoy ustoychivosti byudzhethnoy sistemy Rossii [Assessment of the current state of the financial sustainability of the Russian budget system]. Vestnik yevraziyskoy nauki = Bulletin of the Eurasian Science. 2020. Vol. 12. No 3. pp. 45-56.
3. Khranchenko A.A., Vakulenko A.A., Salova A.A. Analiz byudzhethnogo investirovaniya [Analysis of budget investment]. Vestnik Akademii znaniy = Bulletin of the Academy of Knowledge. 2020. –Vol. 5 (40). pp. 447-454.
4. Sal'nikova Ye.B., Grineva M.N. Gosudarstvennyy byudzheth Rossii: puti formirovaniya i ispol'zovaniya [State budget of Russia: ways of formation and use]. Innovatsionnaya nauka = Innovative science. 2022. Vol. 9-1. pp. 32-41.
5. Byudzhethnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii: Federal'nyy zakon ot 31.07.1998 N 145-FZ (s izm. i dop.) [Budget Code of the Russian Federation: Federal Law No. 145-FZ of July 31, 1998 (as amended and supplemented)].
6. Nalogovyy kodeks Rossiyskoy Federatsii: Federal'nyy zakon ot 31.07.1998 N 146-FZ (s izm. i dop.) [Tax Code of the Russian Federation: Federal Law No. 146-FZ of July 31, 1998 (as amended and supplemented)].
7. Federal'nyy zakon ot 29.11.2021 № 379-FZ «O vnesenii izmeneniy v chast' pervuyu Nalogovogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii» [Federal Law No. 379-FZ dated November 29, 2021 “On Amendments to Part One of the Tax Code of the Russian Federation”].
8. Federal'nyy zakon ot 22.02.1999 № 36-FZ «O federal'nom byudzhete na 1999 god» [Federal Law of February 22, 1999 No. 36-FZ “On the Federal Budget for 1999”].
9. Postanovleniye Pravitel'stva RF ot 22 maya 2004 g. № 2492 « O merakh po povysheniyu rezul'tativnosti byudzhethnykh raskhodov» [Decree of the Government of the Russian Federation of May 22, 2004 No. 2492 “On measures to improve the effectiveness of budget expenditures”].
10. Shipunova V.V., Ivanova Ye.V., Yefremkova T.I., Sabanova L.N. Analiz byudzhethnoy obespechennosti Kemerovskoy oblasti v period 2000-2017gg. v strukture Sibirskogo federal'nogo okruga [Analysis of the budgetary security of the Kemerovo region in the period 2000-2017. in the structure of the Siberian Federal District]. Regional'naya ekonomika i upravleniye: elektronnyy nauchnyy zhurnal = Regional Economics and Management: electronic scientific journal. 2018. Vol. 4 (56). pp. 5607. URL: <https://eee-region.ru/article/5607/> (last access: 12.04.2023).
11. Konsortsium «Kodeks». Zakon Kemerovskoy oblasti-Kuzbassa ot 07 iyulya 2022 goda N 70-OZ «Ob ispolnenii oblastnogo byudzheta za 2021 god» [Consortium "Kodeks". Law of the Kemerovo Region-Kuzbass of July 7, 2022 N 70-OZ "On the execution of the regional budget for 2021"]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406134730> (last access: 12.04.2023).

Conflicts of Interest

The authors declare no conflict of interest.

© 2023 The Authors. Published by T. F. Gorbachev Kuzbass State Technical University. This is an open access article under the CC BY license (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).

Authors

E'lmira M. Lubkova – Doctor of Economics, Associated Professor, Head of the Finance and Credit Department
T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University
650000 Vesennyaya st. 28, Kemerovo, Russian Federation
E-mail: lem.fk@kuzstu.ru

Elena V. Zaitseva – Head of the Revenue Department
Federal Treasury Administration for the Kemerovo Region-Kuzbass
650000 Kemerovo, Michurin st. 54.

Galina S. Ermolaeva – Senior lecturer of the Finance and Credit Department
T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University
650000 Vesennyaya st. 28, Kemerovo, Russian Federation
E-mail: egs.fk@kuzstu.ru

