

УДК 504.062.2

Ю.А. Степанов, С.Н. Часовников

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ЛИЗИНГ КАК ИНСТРУМЕНТ ЭКОЛОГИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ ПРОМЫШЛЕННО РАЗВИТОГО РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Сложная экологическая обстановка в России требует создания эффективной системы стимулирования рационального природопользования, которая позволит минимизировать размер экологического ущерба и сформировать отношение субъектов экономики к окружающей природной среде как к особому виду эколого-экономического ресурса.

Существующий в настоящий момент механизм ориентирован в большей степени на админи-

стративные методы воздействия и в меньшей – на экономические, суть которых сводится к системе экологических платежей, размер которых не покрывает ущерб от деятельности предприятий и не сопоставим со стоимостью очистных сооружений. Поэтому экономическим субъектам выгоднее производить отчисления в бюджеты, а не вкладывать средства в их строительство.

Опираясь на международный опыт, можно отметить, что наибольший эффект достигается

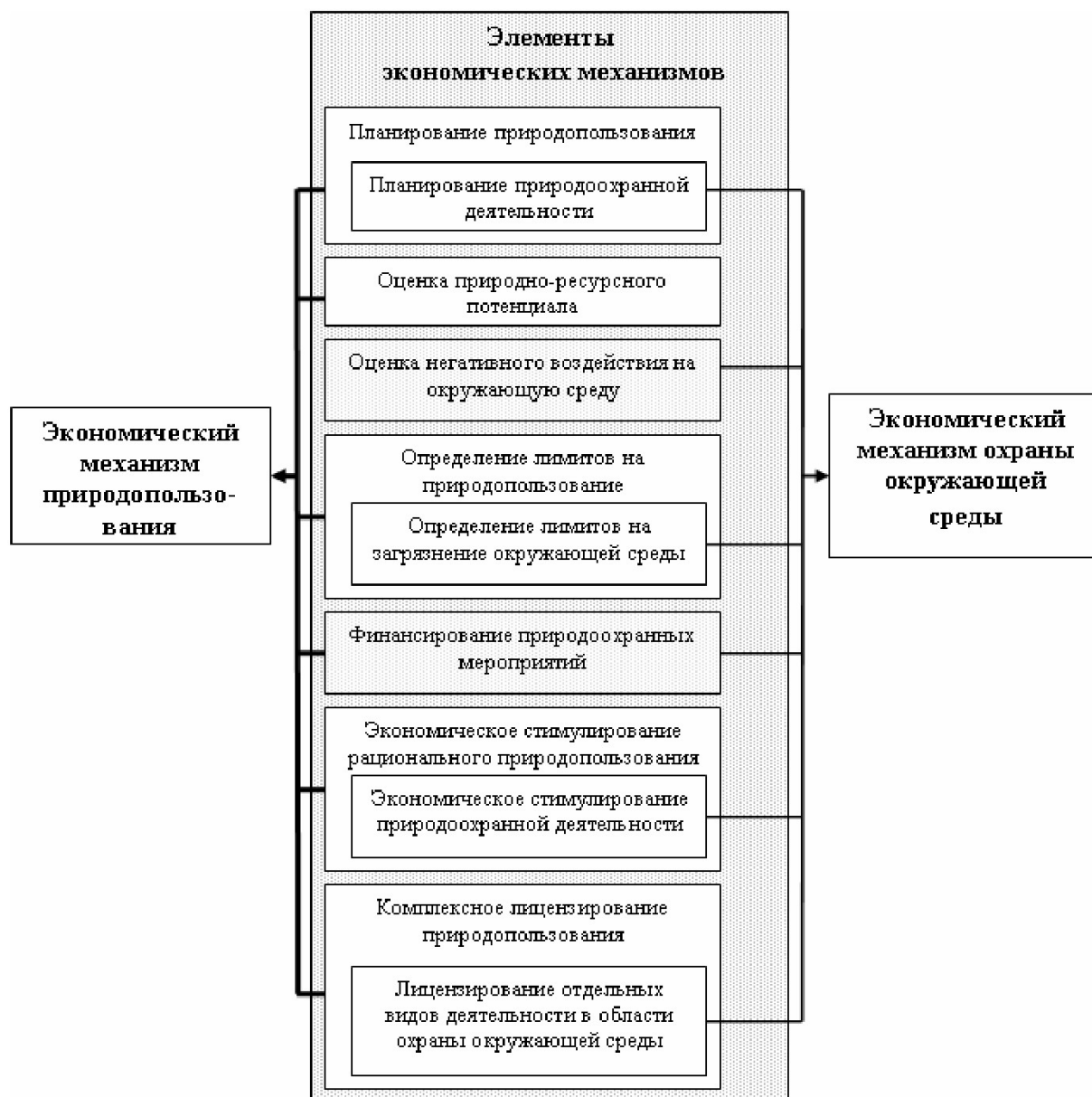


Рис. 1. Соподчиненность элементов экономических механизмов рационального природопользования и охраны окружающей среды

при использовании экономических и рыночных методов, так как они позволяют воздействовать на экономические интересы природопользователей. При этом нельзя недооценивать значимость методов административного регулирования, которые позволяют определить нормы и требования ко всем участникам экологического рынка, формируя основу для применения экономических и рыночных методов. Исходя из этого, приоритетным направлением в области охраны окружающей среды является развитие экономического механизма.

Для эффективного решения экологических проблем предлагается выделить из экономического механизма природопользования охрану окружающей среды в отдельный механизм для повышения эффективности управления природоохранной деятельностью промышленных предприятий.

Формирование экономического механизма охраны окружающей среды на региональном уровне подразумевает первоначально определение его основных элементов, которые взаимосвязаны с элементами экономического механизма рационального природопользования. Автором предлагаются следующие структурные элементы экономического механизма охраны окружающей среды (рис. 1).

Опыт международного формирования экономического механизма охраны окружающей среды и текущая ситуация в стране предполагает необходимость концентрации внимания на финансировании природоохранных мероприятий.

В предшествующих работах авторами предлагалось внедрить систему экологических платежей, обеспечивающих снижение антропогенной нагрузки, но исключительно мерами фискального воздействия улучшить экологическую обстановку в Кемеровской области невозможно [1]. Поэтому, в качестве дополнительного инструмента предлагается внедрить на региональном уровне лизинг очистных сооружений и технологий очистки, который позволяет решить проблему их доступности для предприятий из-за высокой стоимости. Исходя из этого, предлагается создать региональный экологический лизинговый фонд, отвечающий за целевое использование средств, предоставляемых природопользователю на возвратной основе.

Экологический лизинг на территории региона будет осуществляться в соответствии со следующим регламентом:

1. Составляется лист заявок на получение лизингового финансирования по приобретению очистных сооружений природопользователями. Лист заявок будет формироваться два раза в год в течение первых трех месяцев текущего полугодия.

2. Региональный экологический лизинговый фонд, в течение месяца принимает решение о предоставлении денежных средств природопользователям на возвратной основе. Основным условием предоставления финансирования является

финансовая стабильность природопользователя. Поэтому по аналогии с банковским кредитом используется стандартная методика определения кредитоспособности природопользователей.

3. После утверждения списка природопользователей составляется бюджет финансирования исходя из возможностей фонда, то есть определяется объем средств предоставляемый фондом самостоятельно и за счет банковских займов.

Средства данного фонда должны формироваться за счет прогрессивной части экологических платежей природопользователей [1]. В случае возникновения дефицита бюджета фонда предполагается использовать средства коммерческих банков. При этом необходимо будет придерживаться определенного ограничения в этом направлении, рассчитываемого по формуле

$$MC \leq \frac{(D - P)}{F} \cdot S, \quad (1)$$

где MC – максимально возможный размер банковских кредитов, используемых фондом в отчетном периоде, руб.;

D – ставка рефинансирования + 1 пункт, %;

P – лизинговое вознаграждение фонда, %;

F – процентная ставка по банковскому кредиту, %;

S – общая сумма дохода лизингового фонда, руб.

Суть данного ограничения сводится к тому, что общая стоимость услуг фонда не должна превышать ставки рефинансирования, устанавливаемой банком России.

В случае, если данное неравенство нарушается, необходимо сократить расходную часть бюджета лизингового фонда.

4. Производится заключение договора лизинга и перечисление денежных средств производителям или продавцам экологического оборудования. На этом этапе происходит проверка поставщиков оборудования на причастность к финансовым махинациям.

5. Происходит перечисление процентов за использование финансовых ресурсов и гашение задолженности природопользователями перед экологическим лизинговым фондом. Лизинговые платежи должны производиться ежемесячно.

В случае наличия профицита лизингового фонда денежные средства могут быть направлены на финансирование природоохранных мероприятий и программ регионального значения.

Схема и условия работы с данным фондом приведена на рис. 2.

Для оценки эффективности предлагаемого механизма была произведена его апробация по данным крупнейших предприятий Кемеровской области [2].

Для целей прогнозирования поступлений в лизинговый фонд денежных средств необходимо определить несколько предпосылок:

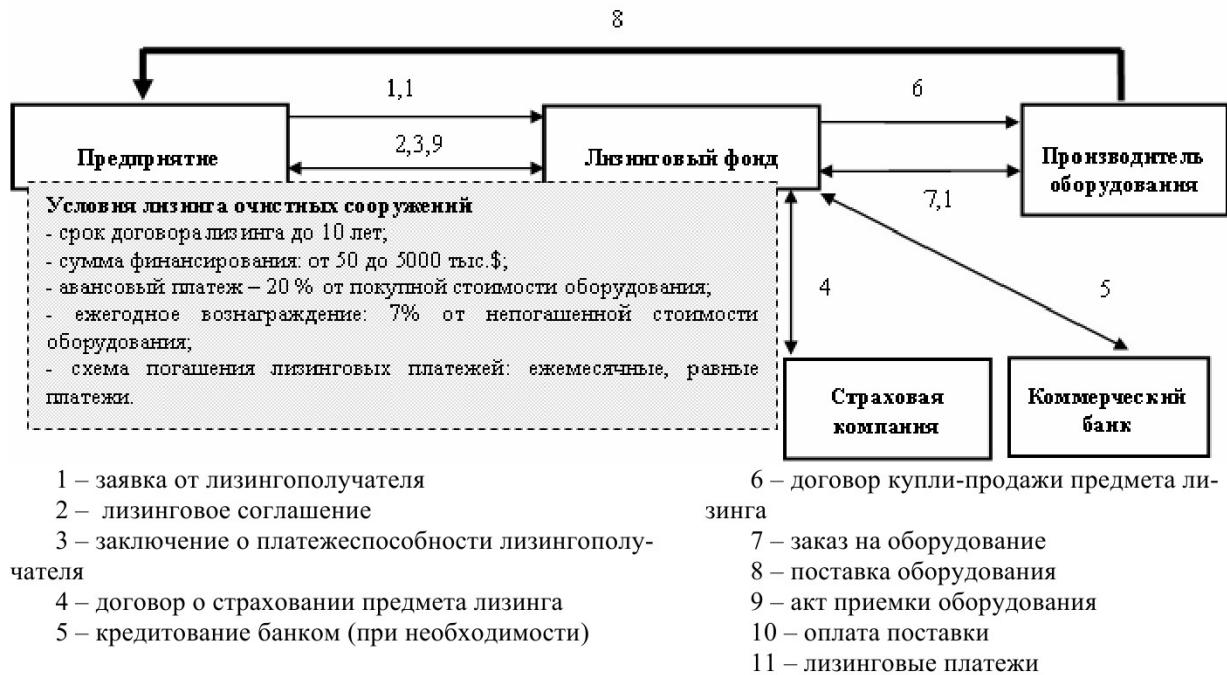


Рис. 2. Схема и условия работы с экологическим лизинговым фондом

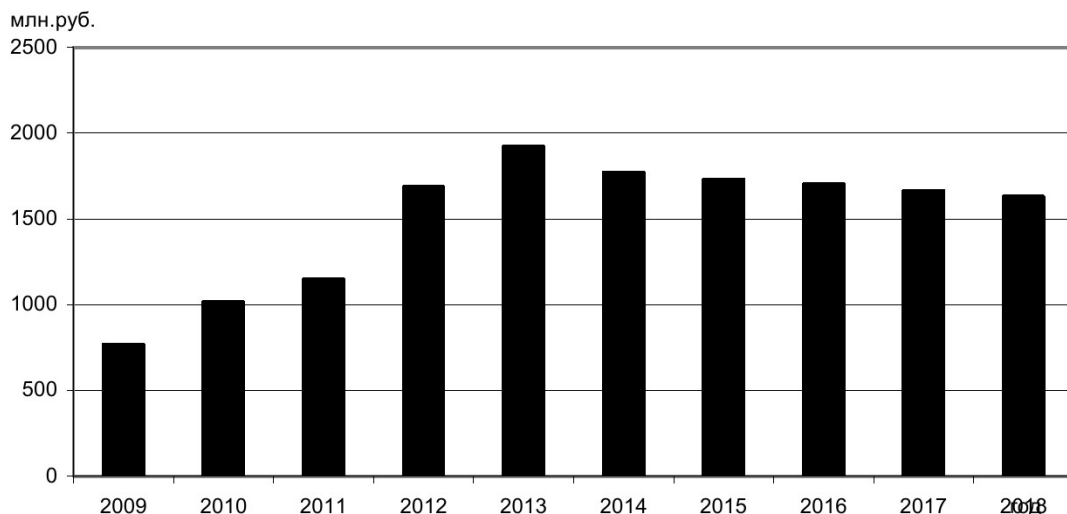


Рис. 3. Прогноз поступлений средств в фонд прогрессивной части экологических платежей (тыс.руб.)

- денежные средства будут поступать в фонд от природопользователей в виде прогрессивной части экологических платежей;

- при прогнозировании денежные потоки не индексируются на инфляцию и не дисконтируются;

- период прогнозирования принимается равным 10 годам (с целью сопоставимости данных по расчетам поступлений от экологических платежей);

- исходя из возможности сбора данных, движение денежных средств в региональном лизинговом фонде будет рассчитываться по г. Новокузнецку.

На базе проведенных предварительных расче-

тов экологических платежей по предприятиям Кемеровской области был выполнен прогноз движения денежных средств регионального экологического лизингового фонда.

На первом этапе для прогнозирования бюджета лизингового фонда производилось планирование выплат, которые будут осуществлять предприятия в виде прогрессивной части экологических платежей (рис.3).

Далее на основании полученных данных об основных поступлениях в фонд, производится расчет расходов, которые он будет нести за анализируемый период.

Прогноз поступлений и расходов фонда приведен в табл.1.

Таблица 1. Прогноз доходов и расходов регионального экологического лизингового фонда (тыс.руб.)

Наименование статей	Прогноз показателей										Итого
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
Приход	0	92	203	332	501	641	728	892	826	840	
- экологические платежи	853541	1307745	1555312	2333659	2935959	3204374	3598837	4118249	4586154	5082230	29576060
- лизинговое вознаграждение	768553	1016599	1149028	1689496	1922074	1771806	1731034	1702444	1666604	1630764	15048402
- возврат лизинговых средств	0	58261	139458	225109	354585	511001	670477	838256	1015795	1203247	5016189
- кредиты банков	0	83230	209712	357316	595941	858826	1126852	1496886	1813919	2148655	8691337
- возврат процентов по банковскому кредиту	68342	112489	0	0	0	0	0	0	0	0	180831
- возврат процентов по страхованию	0	12302	28449	17599	6749	0	0	0	0	0	65099
Расход	16646	24864	28666	44139	56609	62741	70474	80663	89836	99563	574202
- сумма выданных кредитов											
- проценты по банковским кредитам	853449	1307633	1555184	2333489	2935819	3204287	3598673	4118316	4586141	5082228	29575218
- содержание аппарата управления фонда	832303	1243187	1433292	2206974	2830464	3137046	3523699	4033153	4491804	4978165	28710086
- возврат банковских кредитов	0	12302	28449	17599	6749	0	0	0	0	0	65099
- страхование	4500	4500	4500	4500	4500	4500	4500	4500	4500	4500	45000
Остаток на конец	0	22781	60277	60277	37496	0	0	0	0	0	180831

Можно сделать вывод об эффективности функционирования данного фонда, так как за прогнозный период в нем будет аккумулировано 28.7 млрд. руб. Практически вся сумма будет выдана в виде лизинговых кредитов природопользователям, а реальная потребность предприятий Кемеровской области по оценкам экологических служб в финансировании составляет около 95 млрд.руб. Предлагаемый региональный экологический лизинговый фонд может за 10 лет перекрыть около 30 % потребности в финансировании установки очистных сооружений. Финансирование фонда за

счет кредитов коммерческих банков потребуются по расчетам только в два первых периода, а к концу 2010 года задолженность перед банками будет полностью погашена.

Средства фонда могут направляться на финансирование природоохранной деятельности посредством проведения тендерных торгов и региональных экологических программ.

Следует отметить, что в качестве лизингополучателя могут выступать экологические органы государственной власти муниципального и регионального уровней.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Часовников С.Н., Сенкус В.В. Разработка экономического механизма защиты окружающей среды как инструмента решения современных проблем экономического развития //Материалы Всерос. научн. конф. молодых ученых «Наука. Технологии. Инновации» /Новосибирск., НГТУ, 2004 . С.113-114.
2. Доклад о состоянии окружающей среды в Кемеровской области за 2004 год [Текст] //Кемерово: Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды, 2005 – 371 с.

□ Авторы статьи:

Степанов
Юрий Александрович
– канд. техн. наук, доц. каф.
прикладной информатики СибГИУ,
г. Новокузнецк.
Тел.8-923-631-51-81

Часовников
Сергей Николаевич
– канд. экон. наук, доц. каф. финансов а
НФИ КемГУ, г. Новокузнецк
Тел. 8-923-631-05-66
chsergey@yandex.ru